

I J F R



Niš, Medijana, Kosančićeva 1
PIB: 109923350; matični broj: 21267805
Reš. Ministarstva finansija, dozvola za obavljanje
poslova revizije finansijskih izveštaja
br. 401-00-1169/2017-16 od 4.4.2017.
Tek. račun 165-0007007518352-73
Tel. 018-305-724
e-mail: ijfrnis@gmail.com

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ
ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА
БУЏЕТА ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА ЗА
2025. ГОДИНУ**

Ниш, мај, 2026. године

САДРЖАЈ:

УЧЕСНИЦИ У СПРОВОЂЕЊУ РЕВИЗИЈЕ	4
РЕВИЗОРСКА ИЗЈАВА.....	4
1. ОПШТА ОБЈАШЊЕЊА.....	10
2. ИЗВЕШТАЈ ОВЛАШЋЕНОГ РЕВИЗОРА О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗА ПЕРИОД ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2025. ГОДИНЕ.....	12
2.1. Прописи за приказивање финансијских извештаја.....	12
2.2. Успостављање финансијског управљања и контроле и интерне ревизије.....	15
2.3. Вођење пословних књига.....	16
2.4. Састављање финансијских извештаја	16
2.5. Родна уравнотеженост расхода и издатака буџета општине Сурдулица.....	17
I. НАПОМЕНЕ УЗ ФИНАНСИЈСКЕ ИЗВЕШТАЈЕ	24
3. ПРЕГЛЕД ЗНАЧАЈНИХ РАЧУНОВОДСТВЕНИХ ПОЛИТИКА	24
4. БИЛАНС СТАЊА.....	24
4.1. Начело идентитета.....	24
4.2. Књиговодствени и информациони систем.....	24
4.3. Јавна својина.....	26
4.4. Годишњи попис.....	27
4.5 НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА.....	28
4.5.1 Нефинансијска имовина у сталним средствима.....	29
4.5.2 Нефинансијска имовина у залихама	31
4.5.3 Амортизација нефинансијске имовине.....	31
4.6 Финансијска имовина	32
4.7 Новчана средства	35
4.7.1 Краткорочна потраживања	36
4.7.2 Краткорочни пласмани.....	37
4.7.3 Активна временска разграничења.....	37
4.8 Средства Резерве.....	37
4.9 Обавезе	37
4.9.1. Обавезе према добављачима	41
4.9.2. Дугорочне обавезе.....	42

4.9.3	Пасивна временска разграничења	42
4.9.4	Извори капитала, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција	43
5	БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА	43
5.1	Текући приходи	43
6	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	49
6.1	Расходи за запослене	54
6.2	Обрачун и исплата плата	55
6.3	Јубиларне награде.....	56
7	Коришћење услуга и роба.....	56
7.1	Службени пут у земљи	58
7.3	Услуге информисања	58
7.4.	Субвенције.....	58
7.5.	Донације, дотације и трансфери	58
7.6.	Социјално осигурање и социјална заштита	59
7.7.	Остали расходи	60
8.	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ.....	62
8.1	Издаци за нефинансијску имовину	62
9.	УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА	63
10.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ У 2025. ГОДИНИ	64
11.	ПОТЕНЦИЈАЛНЕ ОБАВЕЗЕ	66

УЧЕСНИЦИ У СПРОВОЂЕЊУ РЕВИЗИЈЕ

ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИЗВЕШТАЈА О РЕВИЗИЈИ, ОДРЕЂУЈУ СЕ СЛЕДЕЋА ЛИЦА:

•РЕВИЗОРСКИ ТИМ

1. Викторина Дунић, дипл.ек, лиценцирани овл. ревизор
2. Славко Станчић, маст. ек, ревизор - директор Друштва
3. Андријана Пешић, дипл. ек, асистент у ревизији
4. Сања Ранђеловић, маст. ек, сениор ревизор

1. РЕВИЗОРСКА ИЗЈАВА

Сагласно одредбама члана 45. Закона о ревизији („Службени гласник РС“, бр. 73/2019):

ИЗЈАВЉУЈЕМО

1. Друштво за ревизију „Институт за јавне финансије и рачуноводство“ д.о.о. Ниш није акционар, улагач средстава или оснивач наручиоца ревизије Општинске управе општине Сурдулица.
2. Наручилац посла Општинска управа општине Сурдулица није акционар, оснивач или улагач средстава у „Институт за јавне финансије и рачуноводство“ д.о.о. Ниш.
1. Викторина Дунић, дипл.ек, лиценцирани овлашћени ревизор, Славко Станчић, ревизор, директор Друштва, и Андријана Пешић, дипл. ек, асистент ревизији и Сања Ранђеловић, маст. ек, сениор ревизор , нису акционари, улагачи средстава, нити оснивачи наручиоца ревизије Општинске управе општине Сурдулица.
1. Чланови ревизорског тима који су обавили ревизију нису сродници Председника општине или чланова Општинског већа у смислу члана 45. Закона о ревизији.
2. „Институт за јавне финансије и рачуноводство“ д.о.о. Ниш, чланови ревизорског тима који су обавили ревизију нису капитално повезани и немају других веза или облигационих односа са наручиоцем ревизије Општинском управом општине Сурдулица који би представљали сметњу за обављање ревизије у смислу члана 45. Закона о ревизији.

Директор
Славко Станчић

ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА ЗА 2025. ГОДИНУ

Извршили смо ревизију приложених финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Сурдулица који обухватају: Биланс стања на дан 31.12.2025. године - Образац БС), Извештај о укупном пословном резултату (Биланс прихода и расхода - Образац ПР), Извештај о новчаним токовима (Образац НТ), Извештај о извршењу буџета (Образац ИБ), и годишњи финансијски извештај о извршењу буџета, који садржи годишњи извештај о учинку програма, на дан 31. децембра 2025. године, као и Напомене, уз Финансијске извештаје, са објашњењима.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбеђују основу за изражавање нашег ревизијског мишљења.

МОДИФИКОВАНО МИШЉЕЊЕ (Мишљење са резервом)

Финансијски извештаји, осим за могуће ефекте питања изнетих у пасусу, Основа за Мишљење са резервом, приказују истинито и објективно, по свим материјално значајним питањима, финансијски положај општине Сурдулица на дан 31. децембра 2025. године, као и резултате његовог пословања, токове готовине и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, као и Напомене уз финансијске извештаје, у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Финансијски извештаји завршног рачуна буџета општине Сурдулица, осим за могуће ефекте питања изнетих у пасусу, Основа за Мишљење са резервом, на дан 31.12.2025. године, су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010 и 101/2010, 142/2014, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 72/2019 и 149/2020, и 118/2021-др. закон и 92/2023 и 94/2024), Уредбом о буџетском рачуноводству („Сл. гласник РС“ бр. 125/2003, 12/2006, 27/2020), Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова („Сл. гласник РС“ бр. 18/2015 и 104/2018, 151/2020, 8/2021, 130/2021, 17/2022 и 23/2025), и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем („Сл. гласник РС“, бр. 16/2016 ... 68/2019 и 84/2019, 19/2021, 66/2021, 130/2021, 144/2022 и 26/2023, 83/2023 и 118/2023, 105/2024, 12/2025, 115/2025 и 30/2026), као и усвојеним рачуноводственим политикама општине Бачка Палака и Напоменама уз финансијске извештаје.

Буџет општине Сурдулица, је за 2025. годину, у свему сачињен у складу са чл. 28. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010 и 101/2010, 142/2014, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 72/2019 и 149/2020, и 118/2021 - др. закон, 92/2023 и 94/2024).

Основа за Миљење са резервом

1. Општина Сурдулица је на позицији ОП 1016 у оквиру конта 015100 - Нефинансијска имовина у припреми, исказан је износ од 396.687 хиљада динара. Ревизорски тим је утврдио да је на овој позицији у 2024. години био исказан износ од 363.231 хиљада динара, што упућује на недовољну активност стављања нефинансијске имовине у употребу, и прибављања одговарајуће документације. Ревизорски тим је као меру одговора на ризик, препоручио стручној служби интензивирање радњи на прикупљању документације и стављање у функцију нефинансијске имовине која се налази у припреми већ дужи временски период.
2. Општина Сурдулица је на позицији ОП 1039 - Домаће акције и остали капитал, исказала износ од 118.138 хиљада динара. Ревидирањем конта 111900-домаће акције и остали капитал, као учешће у капиталу за Јавно Предузеће „Водовод“ Сурдулица, чији је оснивач општина Сурдулица, ревизорски тим је утврдио да није извршена процена имовине обавеза и капитала код субјеката чији је Општина Сурдулица оснивач. Основни циљ процене имовине, обавеза и капитала, је исказивање реалне процене имовине. Ревизорски тим је препоручио да се процена капитала, уради у 2026. години, како би се исказало реално стање имовине у пословним књигама Општине Сурдулица за 2026. годину.

СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ

Не изражавајући резерве у односу на већ дато Мишљење скрећемо пажњу на следеће:

1. Сходно Закону о родној равноправности, уравнотежена заступљеност полова постоји када је заступљеност једног од полова између 40-50%, у односу на други пол, а осетно неуравнотежена заступљеност полова постоји када је заступљеност једног пола нижа од 40% у односу на други пол. У општини Сурдулица, на бази свих анализираних података, постоји уравнотежена заступљеност полова, и када је реч о приступу средствима и када је реч о корисности које имају и мушкарци и жене, али и корисници средства из Буџета општине Сурдулица, као и друге родно осетљиве групе - корисници услуга Буџета.

Општина Сурдулица, за 2025. годину, спада у групу родно осетљивих интервенција.

ЦИЉ у 2026. години је: Тенденција преласка на родно позитивне интервенције.

2. Ревидиране јавне набавке биле су предмет ревидирања само са аспекта утврђивања да ли се Закон о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/2019 и 92/2023) примењује за набавке услуга и добара за које је обавезна примена Закона о јавним набавкама.
3. Ревизорски тим је, по основу Извештаја добијеног из јавног правобранилаштва Општине Сурдулица, утврдио потенцијалне обавезе Општине Сурдулица по основу тужби, из ранијих година, у износу од 124.572.704,32 динара.

4. Датум одобравања финансијских извештаја за објављивање

Консолидовани финансијски извештаји Општине Сурдулица, за период од 1. јануара до 31. децембра 2025. године, одобравају се након завршетка ревизије и усвајања Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Сурдулица. (Напомена бр. 4, уз Финансијске извештаје).

Остале информације

Као што је Општина Сурдулица и обелоданила у својим Напоменама, уз финансијске извештаје, (Напомена бр 10), у току 2025. године није било организационих промена,

као ни исправки грешака из ранијих година, које би материјално утицале на финансијске извештаје Општине Сурдулица.

ОСТАЛА ПИТАЊА

1. Државна ревизорска институција је Општини Сурдулица доставила Извештај о ревизији одазивног извештаја број 400-146/2025-04/23 од 05.06.2025. године, којим су утврђене неправилности настале услед непотпуности у успостављању ефикасног система интерних контрола. Неправилности су се односиле на припрему и доношење одлуке о буџету, спровођење пописа имовине и обавеза, адекватно документовање и евидентирање пословних промена, упоређивање и усаглашавање евиденција, као и поуздано извештавање. Општина Сурдулица је предузела активне мере за отклањање неправилности и идентификованих ризика. Државна ревизорска институција је, у вези са консолидованим финансијским извештајима за 2024. годину, издала мишљење са резервом.

Обим обављања ревизије

Међународни стандарди ревизије налажу да се придржавамо етичких захтева и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мери, уверимо да финансијски извештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе.

Ревизија укључује спровођење поступака ради прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датим у финансијским извештајима. Одабрани поступци су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући и процену ризика постојања материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор сагледава интерне контроле релевантне за састављање и истинито приказивање финансијских извештаја ради осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не ради изражавања мишљења о делотворности интерних контрола правног лица. Ревизија такође укључује и оцену адекватности примењених рачуноводствених политика и оправданости рачуноводствених процена руководства, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Најдубљи захват ревизије је обављен код остварених текућих прихода и примања, као и извршених расхода и издатака, имовине у сталним средствима, потраживања и обавезе буџета, при чему је приступ ревизора био усмерен на постојање средстава, ненаплаћених и наплаћених потраживања, као и неплаћених и плаћених расхода и издатака. То је детаљно објашњено у напоменама уз финансијске извештаје и у Извештају о ревизији.

Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја

Руководство општине Сурдулица је одговорно за састављање и истинито приказивање ових финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, као и за оне интерне контроле које руководство одреди као неопходне у припреми финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед криминалне радње или грешке. Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Руководство општине Сурдулица је одговорно за Припрему буџета и финансијских планова у складу са чл. 28 Закона о буџетском систему.

Буџет се састоји из општег дела, посебног дела и образложења.

Општи део буџета обухвата:

- 1) рачун прихода и расхода и нето набавку нефинансијске имовине (разлика продаје и набавке нефинансијске имовине); буџетски суфицит, односно дефицит;
- 2) укупни фискални суфицит, односно укупни фискални дефицит;
- 3) рачун финансирања, односно предлог за коришћење суфицита, а у случају дефицита - изворе за његово финансирање исказане и квантификоване појединачно по врстама извора;
- 4) преглед очекиваних средстава из финансијске помоћи Европске уније;
- 5) преглед планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године;
- 6) сталну и текућу буџетску резерву.

Посебни део буџета исказује финансијске планове директних корисника буџетских средстава, према принципу поделе власти на законодавну, извршну и судску.

Финансијски планови, укључују расходе и издатке директног корисника буџетских средстава, у складу са економском, функционалном, програмском и класификацијом према изворима финансирања.

Образложење буџета садржи:

- 1) образложење општег дела буџета;
- 2) програмске информације.

Програмске информације садрже описе програма, програмских активности и пројеката корисника буџетских средстава, циљеве који се желе постићи у средњорочном периоду спровођењем програма, програмских активности и пројеката, као и показатеље учинка за праћење постизања наведених циљева. Неки од дефинисаних циљева, односно показатеља учинка програма, програмске активности или пројекта представљају родно одговорне циљеве, односно родне показатеље којима се приказују и прате планирани доприноси програма, програмске активности или пројекта остваривању родне равноправности.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја

Наша је одговорност да изразимо мишљење о финансијским извештајима на основу извршене ревизије тих извештаја у складу са међународним стандардима ревизије.

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извештајима (завршном рачуну буџета са пројектима) општине Сурдулица, наша одговорност укључује и изражавање мишљења о предузетим активностима у исказивању трансакција и информација које су обелодањене у финансијским извештајима, по свим материјално значајним аспектима, у складу са Одлуком о буџету општине Сурдулица за 2025. годину, као и прописима Републике Србије. Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке и издавање извештаја о ревизији.

Приликом процене ризика, ревизор сагледава интерне контроле релевантне за састављање и истинито приказивање финансијских извештаја ради осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о делотворности интерних контрола.

Ревизија такође укључује оцену адекватности примењених рачуноводствених политика и оправданости рачуноводствених процена извршених од стране руководства, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Ревизорски тим идентификује и процењује ризике од материјално погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке, осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за изражавање мишљења ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су настали услед криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи фалсификовање, намерне пропусте, удруживање или заобилажење интерне контроле.

Доносимо закључке о прикладности примене начела сталности као рачуноводствене основе од стране руководства, и на основу прикупљених ревизијских доказа, да ли постоји материјална неизвесност у вези са догађајима или условима који могу да изазову значајну сумњу у погледу способности субјекта ревизије да настави пословање у складу са начелом сталности. Уколико утврдимо да постоји материјална неизвесност, дужни смо да у Извештају скренемо пажњу на повезана обелодањивања у финансијским извештајима. Уколико утврдимо да такво обелодањивање не постоји или није адекватно, дужни смо да модификујемо наше Мишљење.

Наши закључци се заснивају на ревизијским доказима прикупљених до датума издавања извештаја ревизора.

Процењујемо укупну презентацију, структуру и садржај финансијских извештаја, укључујући и обелодањивања, и да ли су у финансијским извештајима приказане трансакције и догађаји на такав начин да се постигне истинит и објективан приказ.

У складу са методологијом ревизије, саопштавамо лицима одговорним за управљање, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући и све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

У Нишу, 20.05.2026. године

Лиценцирани овлашћени ревизор

Викторина Дунић, дипл. ек

1. ОПШТА ОБЈАШЊЕЊА

1.1. Конституисање Општине Сурдулица и њене надлежности

Општина Сурдулица је конституисана као јединица локалне самоуправе сагласно Уставу Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 98/2006, 115/2021.), Закону о територијалној организацији („Службени гласник РС“, бр.129/2007, 18/2016, 47/2018 и 9/2020 – др. закон) и Закону о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 111/2021- др.закон).

На основу члана 18. став 1. Закона о локалној самоуправи, општина Сурдулица је основана територијална јединица у којој се остварује локална самоуправа, која је способна да преко својих органа самостално врши сва права и дужности из своје надлежности и која има најмање 10.000 становника, чија су права и обавезе уређене Статутом општине Сурдулица број: 010-4/18-01 од 22.03.2019. године („Службени гласник града Враћа“, бр. 7/19).

На основу Статута општине Сурдулица, уређени су права и дужности општине Сурдулица и начин њиховог остваривања, број одборника Скупштине општине Сурдулица, организација и рад општинских органа, начин управљања грађана пословима из надлежности Општине, оснивање и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, услови за покретање грађанске иницијативе, и друга питања од значаја за општину Сурдулица.

Општина Сурдулица има својство правног лица.

Седиште општине је у Сурдулици, у улици Краља Петра Првог бр. 38.

Органи Општине су: Скупштина општине, Председник општине, Општинско веће и Општинска управа.

Скупштина општине Сурдулица као највиши орган општине, има 35 (тридесетпет) одборника.

Извршни органи Општине су: Председник општине и Општинско веће.

Општинско веће чине: Председник општине, заменик Председника општине и 7 (седам) чланова Општинског већа, које бира Скупштина општине.

У складу са чланом 84. Статута, Општинска управа поступа према правилима струке, непристрасно и политички неутрално и дужна је да сваком омогући једнаку правну заштиту у остваривању права, обавеза и правних интереса. Општинска управа дужна је да грађанима омогући брзо и делотворно остваривање њихових права и правних интереса, даје грађанима податке и обавештења и пружа правну помоћ, сарађује са грађанима да поштује личност и достојанство грађана.

Општинска управа је, у складу са чланом 85. и 86. Статута образована као јединствен орган којим руководи начелник Општинске управе, а њене надлежности су ближе описане у члану 83. Статута Општине Сурдулица.

На основу чл. 20. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007 и 83/2014 - др. закон, 101/2016 – др.закон и 47/2018 и 111/2021 – др.закон) општина Сурдулица, преко својих органа, у складу с Уставом и законом обавља следеће послове:

- 1) доноси статут, буџет и завршни рачун, просторни и урбанистички план и план развоја општине Сурдулица, као и стратешке планове и програме локалног економског развоја;
- 2) уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, локални превоз, коришћење грађевинског земљишта и пословног простора;

- 3) стара се о изградњи, реконструкцији, одржавању и коришћењу локалних путева и улица и других јавних објеката од значаја за општину Сурдулица;
- 4) стара се о задовољавању потреба грађана у области просвете (предшколско васпитање и образовање и основно и средње образовање и васпитање), научноистраживачке и иновационе делатности, културе, здравствене и социјалне заштите, дечије заштите, спорта и физичке културе;
- 5) обезбеђује остваривање посебних потреба особа са инвалидитетом и заштиту права осетљивих група;
- 6) стара се о развоју и унапређењу туризма, занатства, угоститељства и трговине;
- 7) доноси и реализује програме за подстицање локалног економског развоја, предузима активности за одржавање постојећих и привлачење нових инвестиција и унапређује опште услове пословања;
- 8) стара се о заштити животне средине, заштити од елементарних и других непогода, заштити културних добара од значаја за општину Сурдулица;
- 9) стара се о заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта и спроводи политику руралног развоја;
- 10) стара се о остваривању, заштити и унапређењу људских и мањинских права, родној равноправности, као и о јавном информисању у општини Сурдулица;
- 11) образује и уређује организацију и рад органа, организација и служби за потребе Општине, организује службу правне помоћи грађанима и уређује организацију и рад мировних већа;
- 12) утврђује симболе општине и њихову употребу;
- 13) управља општинском имовином и утврђује стопе изворних прихода, као и висину локалних такси;
- 14) прописује прекршаје за повреде општинских прописа;
- 15) обавља и друге послове од локалног значаја одређене законом (нпр. У областима одбране, заштите и спасавања, заштита од пожара, омладинске политике, зоо хигијене и др.), као и послове од непосредног интереса за грађане, у складу са Уставом, законом и овим статутом.

2. ИЗВЕШТАЈ ОВЛАШЋЕНОГ РЕВИЗОРА О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗА ПЕРИОД ОД 1. ЈАНУАРА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2025. ГОДИНЕ

2.1. Прописи за приказивање финансијских извештаја

За састављање и презентацију годишњег финансијског извештаја са пројектима Општине Сурдулица на дан 31. децембра 2025. године, коришћени су следећи прописи:

Ред. број	Назив прописа	Назив гласила	Број и година гласила
1.	Закон о буџетском систему	"Службени гласник РС"	54/2009, 142/2014, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021 – др. закон и 92/2023 и 94/2024
2.	Уредба о буџетском рачуноводству	"Службени гласник РС"	125/2003, 12/2006 и 27/2020.
3.	Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем	"Службени гласник РС"	16/2016, 49/2016, 107/2016...14/2019, 33/2019, 68/2019, 84/2019, 151/2020 I 19/2021, 66/2021, 130/2021, 144/2022, 26/2023, 83/2023 и 118/2023, 105/2024, 12/2025, 115/2025 и 30/2026
4.	Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава, организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова	"Службени гласник РС"	18/2015, 104/2018, 151/2020 8/2021, 41/2021, 130/2021, 17/2022 и 23/2025
5.	Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем	"Службени гласник РС"	89/2020
6.	Правилник о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације	«Сл. лист СРЈ»	17/97 и 24/2000

Ревизорском тиму је у току вршења ревизије, презентирао већи број интерних аката, којима се ближе уређују поједине области из надлежности Општине Сурдулица:

- Статут општине Сурдулица, бр. 010-4/18-01 од 22.03.2019. године;
- Правилник о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи општине Сурдулица, бр. 110-8/25-01 од 20.08.2025. године;
- Одлука о буџету општине Сурдулица за 2025.годину, бр. 400-22/24-01 од 18.12.2024. године;
- Одлука о измени и допуни Одлуке о буџету општине Сурдулица за 2025. годину - Ребаланс 1 од 09.07.2025. године;
- Правилник о ближим условима за спровођење континуиране едукације за запослене у државним органима, изабрана и постављена лица у државним органима, бр. 403-3/14-01 од 31.01.2014. године;
- Правилник о финансијском управљању и контроли у одељењу за финансије и привреду, бр. 110-7/14-01 од 31.03.2014. године;
- Правилник о финансијском управљању и контроли у одељењу за општу управу и јавне службе, бр. 110-9/14-01 од 31.03.2014. године;
- Правилник о финансијском управљању и контроли у служби за локалну пореску администрацију, бр. 110-6/14-01 од 31.03.2014. године;
- Правилник о начину, поступку и критеријумима за избор програма од јавног интереса за доделу средстава из буџета Општине Сурдулица, бр. 400-24/12-01 од 01.10.2012. године;
- Правилник о измени и допуни правилника о организацији буџетског рачуноводства Општине Сурдулица, бр. 110-8/21-01 од 18.11.2021. године;
- Правилник о канцеларијском и архивском пословању Општинске управе Општине

Сурдулица, бр. 110-2/18-01 од 31.01.2018. године;

- Правилник о коришћењу сопственог аутомобила у службене сврхе, бр. 110-12/14-01 од 23.04.2014. године;

- Правилник о коришћењу сопственог аутомобила у службене сврхе, бр. 110-11/10-01 од 06.09.2010. године;

- Правилник о месечном извештавању о обиму и врсти извршеног посла, бр. 110-14/14-01 од 31.03.2014. године;

- Правилник о начину евидентирања доласка на посао и одласка са посла запослених лица у Општинској управи Општине Сурдулица, бр. 110-3/14-01 од 31.01.2014. године;

- Правилник о начину и поступку преноса неутрошених буџетских средстава Општине Сурдулица на рачун - Општине Сурдулица Рачун за извршење буџета Општине Сурдулица, бр. 400-1/14-01 од 23.01.2014. године;

- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, бр. 400-32/12-01 од 18.10.2012. године;

- Правилник о начину и условима коришћења службених возила, бр. 404-8/14-01 од 31.01.2014.

године;

- Правилник о начину управљања дугом Општине Сурдулица, бр. 110-1/14-01 од 26.05.2014. године;

- Правилник о накнади трошкова превоза запосленима за долазак и одлазак са рада, бр. 110-15/10-01 од 15.10.2010. године;

- Правилник о оцењивању запослених у Општинској управи општине Сурдулица, бр. 110-1/19-01 од 25.01.2019. године;

- Правилник о рганизацији буџетског рачуноводства општине Сурдулица, бр. 401-532/10-01 од 31.12.2010. године;

- Правилник о поклонима са протоколарном наменом, бр. 404-89/13-01 од 10.06.2013. године;

- Правилник о понашању запослених у спречавању сукоба интереса у Општинској управи општине Сурдулица, бр. 110-11/18-01;

- Правилник о поступку унутрашњег узбуђивања у Општинској управи општине Сурдулица, бр. 110-13/15-01 од 24.09.2015. године;

- Правилник о процедури процеса рада у одељењу за локалну пореску администрацију Општине Сурдулица, бр. 110-2/14-01 од 31.01.2014. године;

- Правилник о процедури за припрему и достављање предлога финансијских планова корисника средстава буџета локалне власти, бр. 110-5/14-01 од 31.03.2014. године;

- Правилник о службеним путовањима, бр. 114-9/14-01 од 31.01.2014. године;

- Правилник о условима коришћења службених телефона и службених мобилних телефона, бр. 404-9/14-01 од 31.01.2014. године;

- Правилник о увођењу процедуре за плаћање рачуна у Општинској управи Сурдулица, бр. 401-19/14-01 од 31.01.2014. године;

- Правилник о заштити података о личности у Општинској управи Општине Сурдулица, бр. 110- 1/21-01 од 17.01.2021. године;

- Правилник о начину, поступку и критеријумима за избор кандидата - студената за доделу „Видовданске награде“;

- Правилник о безбедности и здрављу на раду, бр. 50-2/18-01 од 11.01.2018. године;

- Правилник о безбедности информационо - комуникационог система општине Сурдулица, бр. 091-2/21-01 од 18.02.2021. године;

- Правилник о безбедности информационо - комуникационог система општине Сурдулица, бр. 091-4/17-01 од 02.03.2017. године;

- Одлука о максималном броју запослених на неодређено време у општини Сурдулица за 2017. годину по организационим облицима, бр. 11-2/17-01 од 12.07.2017. године;

- Кадровски план Општине Сурдулица за 2017. годину, бр. 10-3/1601 од 18.12.2016. године;

- Одлука о службеним путовањима изабраних, именованих и постављених лица у органима Општине Сурдулица, бр. 114-8/14-01 од 31.01.2014. године;

- Кодекс понашања службеника и намештеника Општине Сурдулица, бр. 110-6/17-01 од 18.12.2017. године.

СПИСАК ДИРЕКТНИХ И ИНДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА

Општина Сурдулица је у Напоменама уз финансијске извештаје (Напомена бр 1) обелоданио списак директних и индиректних корисника општине Сурдулице за 2025. годину.

ПРЕГЛЕД ДИРЕКТНИХ И ИНДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА

Ред. број	Директни корисници	Индиректни корисници
1	Скупштина општине	Сурдулички културни центар
2	Председник општине	Библиотека Радоје Домановић
3	Општинско веће	ПУ „Наша Радост“
4	Општинско правобранилаштво	Туристичка организација општине Сурдулица
5	Општинска Управа	МЗ Сурдулица 1
6		МЗ Сурдулица 2
7		МЗ Сувојница
8.		МЗ Алакинце
9		МЗ Јелашница
10		МЗ Масурица
11		МЗ Биновце
12		МЗ Власина Рид
13		МЗ Власина Округлица
14		МЗ Власина Стојковићева
15		МЗ Дикава
16		МЗ Загужање
17		МЗ Мачкатица
18		МЗ Божица

Ред. број	Директни корисници	Индијектни корисници
19		МЗ Ново Село
20		МЗ Клисура
21		МЗ Драинце
22		МЗ Врла
23		МЗ Горњи Топли Дол
24		МЗ Горње Романовце
25		МЗ Доње Романовце
26		МЗ Дугојница
27		МЗ Стајковце
28		МЗ Ћурковица
29		МЗ Бело Поље
30		МЗ Кострашевец
31		МЗ Кијевац

2.2. Успостављање финансијског управљања и контроле и интерне ревизије

Општина Сурдулица је у складу са чланом 81. и 82. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“ бр. 54/2009 ... 142/2014, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 149/2020, 118/2021- др. закон, 138/2022, 92/2023, и 94/2024) и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору („Сл. гласник РС“, бр. 89/2019) успоставио систем финансијског управљања и контроле. Ревизорском тиму је достављена Изјава о интерним контролама за 2025. годину.

Такође, општина Сурдулица поседује Стратегију управљања ризиком бр. 020-24/21-01 од 15.8.2022. године, као и Регистар ризика.

Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле општине Сурдулица, предат је Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију у законски предвиђеном року за 2025. годину дана 30.03.2026. године, број: 1-03885/26.

Општина Сурдулица има успостављену Службу интерне ревизије. Ревизорском тиму презентован је Годишњи план рада интерне ревизије за 2025. годину бр. 020-87/24-04 од 23.12.2024. године.

2.3. Вођење пословних књига

Под буџетским рачуноводством, у смислу Уредбе о буџетском рачуноводству, подразумевају се услови и начин вођења пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја, општина Сурдулица, као корисник буџетских средстава, дужан је да вођење пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја врши у складу са Законом и другим прописима којима се уређује ова област. Општина Сурдулица пословне књиге води у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству, по систему двојног књиговодства, хронолошки, ажурно и у складу са структуром konta која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Основа за вођење буџетског рачуноводства јесте готовинска основа (члан 5. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству).

Готовинска основа (начело рачуноводственог обухватања прихода и расхода у тренутку наплате односно плаћања) јесте основа за вођење буџетског рачуноводства, по којој се трансакције и остали догађаји признају у тренутку пријема односно исплате средстава, као што је дефинисано готовинском основом међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, у делу који се односи на готовинску основу.

2.4. Састављање финансијских извештаја

Годишњи финансијски извештај општине Сурдулица је састављен на основу књиговодствених евиденција за директне кориснике са пројектима општине Сурдулица, консолидовани са подацима из Извештаја завршних рачуна индиректних корисника.

Финансијски извештаји припремају се по принципима Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Извештај о ревизији годишњег завршног рачуна буџета општине Сурдулица започињемо са ревидирањем финансијских извештаја за 2025. годину који су били предмет ове ревизије, а који, према члану 79. Закона о буџетском систему садржи:

Извештаји на готовинској основи:

- Извештај о новчаним токовима (Образац НТ);

Извештаје састављене на основу усвојених рачуноводствених политика са образложењима:

- Биланс стања (Образац БС);
- Биланс прихода и расхода (Образац ПР);
- Извештај о извршењу буџета, који је сачињен тако да приказује разлику између одобрених средстава и извршења (Образац ИБ);
- Напомене са објашњењима

Образложења Извештаја о извршењу буџета садрже:

- а) Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења;
- б) Преглед примљених донација и кредита, домаћих и страних, као и извршених отплата кредита, усаглашених са информацијама садржаним у извештајима о новчаним токовима.

- с) Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве;
- д) Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године;
- е) Годишњи Извештај о учинку програма за 2025. годину

Ревизорски тим је извршио ревизију финансијских извештаја општине Сурдулица за 2025. годину и о томе подноси посебан извештај о ревизији.

У Прилогу овог Извештаја дајемо попуњене обрасце од 1 до 5 са подацима како су их презентовала одговорна лица општине Сурдулица на дан 31. децембра 2025. године као и Напомене уз Финансисјке извештаје.

2.5. РОДНА УРАВНОТЕЖЕНОСТ РАСХОДА И ИЗДАТАКА БУЏЕТА ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА

Обавеза вршења родне анализе проистиче из чл. 66. и чл. 67 Закона о родној равноправности („Сл. гласник РС”, бр 52/2021), чл. 4 Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС”, бр 54/2009 ... 142/2014, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 118/2021 - др. закон, 92/2023 и 94/2024), као један од примарних буџетских циљева је **алокацијска ефикасност која подразумева распоређивање средстава буџета са циљем унапређења родне равноправности.**

Такође је Република Србија донела и стратешки документ Националну стратегију за родну равноправност за период 2021. до 2030. године („Сл. гласник РС” бр. 103), са циљем унапређивања родне равноправности. Ова стратегија је донета полазећи од Устава Републике Србије, који јемчи људска права утврђена потврђеним међународним уговорима, опште прихваћеним правилима међународног права и законима (члан 18. став 1), као и равноправност жена и мушкараца и развијање политике једнаких могућности (члан 15.) и забрањује дискриминацију по било ком основу, укључујући и ону по основу пола (члан 21. став 3).

Закон о равноправности полова („Службени гласник РС”, број 52/2021) обавезује да се води активна политика једнаких могућности, да прати остваривање начела равноправности засноване на полу у свим областима јавног живота и примену међународних стандарда и Уставом загарантованих права у овој области.

Родна анализа је вршена на бази:

- прикупљања расположивих података и информација, нарочито подтаке разврстане по полу;
- Откривање родних разлика и узрока родне неравноправности;
- До сада већ донетих препорука за унапређење родно одговорног буџетирања, нарочито приликом доставе податка структурираних по полу и родно сензитивних података који су употребљиви и приликом планирања и приликом извештавања.

Циљ прикупљања података је утврђивање следећих параметара:

- Да ли жене и мушкарци подједнако учествују као циљна група, у обукама у коришћењу услуга и сл, да ли се приликом планирања и доношења Одлуке о буџету за 2025. годину, водило рачуна о подједнаком учешћу мушкараца и жена?
- Да ли мушкарци и жене имају једнак приступ ресурсима, како би могли имати једнаке користи од програма или пројеката? Да ли се приликом планирања водило рачуна о равноправним могућностима приступа ресурсима?
- У којој мери општеприхваћене друштвене норме и стереотипи утичу да мушкарци и жене имају подједнаке користи од програма и пројеката, које су баријере да и жене

и мушкарци равноправно имају користи од програма и пројеката?

- Да ли мушкарци и жене имају једанака права на коришћење програма и пројеката?
- Да ли корисници услуга имају једнак третман, једнак приступ коришћењу програма и пројеката и и равноправно имају користи од програма и пројеката и алоцираних средстава.

На бази анализе Одлуке о буџету општине Сурдулица за 2025. годину, у делу расхода и издатака, и примене скале доприноса уродњености, можемо да констатујемо следеће:

Скала доприноса родној равноправности:

СКАЛА УРОДЊЕНОСТИ	ОБЈАШЊЕЊЕ	БОЈА КОЈОМ СЕ ОБЕЛЕЖАВА	ЛЕГЕНДА
Родно негативне интервенције	Родне нејаднакости се подстичу/ задржавају током остварења циља програма или програмске активности	црвена	Ц1
Родно неутралне интервенције	Род, се приликом планирања, не узима у обзир, као релевантан за достизање програмског циља	црвена	Ц
Родно осетљиве интервенције	Род се приликом планирања, сматра значајним за постизање програмског циља, а подаци су бар делимично доступни по полу. Нема суштинског прилагођавања програмског циља у односу на узроке неравноправности, али се стање прати	наранџаста	Б1
Родно позитивне интервенције	Род се сматра кључним за достизање програмског циља, а родна анализа представља један од најважнијих параметара у планирању и одлучивању. Посебно се дизајнирају програми који циљају мање заступљен пол како би се смањио родни јаз и отклонили идентификовани родно засновани проблеми. На овај начин долази се до ограниченог дмета дмета за учеснике у скупу који је обухваћен интервенцијом.	наранџаста	Б
Родно трансформативне интервенције	Делује се на узрок родног јаза и циљ је да се он трајно отклони интервенцијом. Суштина је промена из неравноправног у равноправни положај. Ово је најефикаснија промена са становишта буџета. Делује се у оквиру надлежности самог буџетског корисника.	зелена	А

Сходно Закону о родној равноправности, уравнотежена заступљеност полова постоји када је заступљеност једног од полова између 40-50%, у односу на други пол, а осетно неуравнотежена заступљеност полова постоји када је заступљеност једног пола нижа од 40% у односу на други пол.

У општини Сурдулица, на бази свих анализираних података постоји уравнотежена заступљеност полова, и када је реч о приступу средствима и када је реч о корисности које имају и мушкарци и жене, али и корисници средства из Буџета општине Сурдулица, као и друге родно осетљиве групе - корисници услуга Буџета.

Општина Сурдулица, за 2025. годину, спада у групу родно осетљивих интервенција

Родно осетљиве интервенције	Род се приликом планирања, сматра значајним за постизање дефинисаног циља, а подаци су бар делимично доступни по полу. Нема суштинског прилагођавања дефинисаног циља у односу на узроке неравноправности, али се стање прати	наранџаста	Б1
-----------------------------	---	------------	----

ЦИЉ у 2026. години је: Тенденција преласка на родно позитивне интервенције.

Ревизорском тиму презентован је Извештај о учинку на унапређењу родне равноправности за период јануар-децембар 2025. године, бр. 402-1/24-04 од 27.3.2026.године, који у потпуности обелодањујемо:



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА СУРДУЛИЦА
Краља Петра I, бр.38, 17530 Сурдулица
www.surdulica.org

ОПШТИНСКА УПРАВА

Одељење за финансије и привреду

Број: 402-1/24-04

Дана: 27.03.2026.године

С у р д у л и ц а

У складу са чланом 79. став 1. тачка 1. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др.закон, 103/2015, 99/2016, 113/17, 95/18, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 118/2021 – др.закон, 92/2023 и 94/2024) Одељење за финансије и привреду Општинске управе општине Сурдулица, доноси

ИЗВЕШТАЈ О УЧИНКУ НА УНАПРЕЂЕЊУ РОДНЕ РАВНОПРАВНОСТИ ЗА ПЕРИОД
ЈАНУАР-ДЕЦЕМБАР 2025.ГОДИНЕ

Родно одговорно буџетирање представља увођење принципа родне равноправности у буџетски процес, што подразумева родну анализу буџета и реструктурирање прихода и расхода са циљем унапређења родне равноправности.

У складу са напред наведеним, донет је План поступног увођења родно одговорног буџетирања, којим су дефинисана четири Програма и то: Програм 16- политички систем локалне самоуправе за ПА 0001; Програм 16- политички систем локалне самоуправе за ПА 0002; Програм 11-Социјална и дечија заштита; Програм 9-Основно образовање и Програм 10- Средње образовање. Директни корисници буџетских средстава у оквиру којих су планирани наведени Програми, су дефинисали један родни одговорни циљ, по потреби, на нивоу програма, пројектне активности или пројекта. Такође, уз сваки дефинисани родно одговорни циљ, дефинисан је и индикатор који адекватно мери допринос циља унапређењу равноправности између жена и мушкараца, односно између девојчица и дечака, тако да су индикатори разврстани по полу.

Циљеви и индикатори за родно одговорно буџетирање у оквиру дефинисаних Програма, приказани су у следећим табелама:

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

Табела 1: Програм 16, Шифра Програма 2101, ПА 0001-функционисање Скупштине

Р. Бр.	Циљ	Индикатор	Базна година	2024 - Базни показатељ	Циљана вредност у 2025.	Оставрена вредност 2025.	Извор верификације
1.	Функционисање Скупштине	Број жена, односно мушкараца који чине Скупштину (разложен према полу)	2024	14 жена и 21 мушкарац	14 жена и 21 мушкарац	12 жена и 20 мушкараца	Записници и са седница Скупштине општине

Напомена: До смањења броја одборника дошло је због преласка на другу функцију, која је неспојива са функцијом одборника.

Табела 2: Програм 16, Шифра Програма 2101, ПА 0002-функционисање извршних органа

Р. Бр.	Циљ	Индикатор	Базна година	2024 - Базни показатељ	Циљана вредност у 2025.	Оставрена вредност 2025.	Извор верификације
1.	Функционисање Извршних органа	Број жена, односно мушкараца који чине општинско веће(разложен према полу)	2024	6 жена и 3 мушкараца	4 жена и 5 мушкараца	4 жена и 5 мушкараца	Записници и са седница Општинског Већа

Напомена: Нови сазив Општинског већа

Табела 3: Програм 11,Шифра Програма 0902, Пројекат 4001-Помоћ у кући старијим суграђанима

Р. Бр.	Циљ	Индикатор	Базна година	2024 - Базни показатељ	Циљана вредност у 2025.	Оставрена вредност 2025.	Извор верификације
1.	Унапређење услуга помоћи у кући	Број корисника услуга геронтодомаћица	2024	40 жена и 10мушкараца	40 жена и 10мушкараца	40 жена и 14мушкараца	Извештај менаџера пројекта

Табела 4: Програм 11,Шифра Програма 0902, Пројекат 4016 – Унапређење социјалних услуга у општине Сурдулица (Услуге породичног теренског сарадника)

Р. Бр.	Циљ	Индикатор	Базна година	2024 - Базни показатељ	Циљана вредност у 2025.	Оставрена вредност 2025.	Извор верификације
1.	Обезбеђивање услуга социјалне заштите за старије и одрасле	Број корисника услуга	2024	77 жена и 33 мушкарац	77 жена и 33 мушкарац	76 жена и 32 мушкарац	Извештај координатора пројекта

Табела 5: Програм 11,Шифра Програма 0902, Пројекат 4017 – Центар за децу и родитеље (Услуге борава деце и младих са потешкоћама у развоју и боравак њихових родитеља)

Р. Бр.	Циљ	Индикатор	Базна година	2024 - Базни показатељ	Циљана вредност у 2025.	Оставрена вредност 2025.	Извор верификације
1.	Унапређење система социјалне заштите	Број корисника услуга - разврстан по полу, деце и младих корисника услуга Центра	2025	50 девојчица и 50 дечака	50 девојчица и 50 дечака	88 девојчица и 58 дечака	Извештај координатора пројекта

Табела 6: Програм 9,Шифра Програма 2003, ПА 0001 – Реализација делатности основног образовања

Р. Бр.	Циљ	Индикатор	Базна година	2024 - Базни показатељ	Циљана вредност у 2025.	Оставрена вредност 2025.	Извор верификације
1.	Потпуни обухват деце основним образовањем	Обухват деце основним образовањем и васпитањем, разложен по полу, просечно по одељењу	2024	8 девојчица и 8 дечака по одељењу	8 девојчица и 8 дечака по одељењу	8 девојчица и 8 дечака по одељењу	Извештај о раду школе

Табела 7: Програм 10, Шифра Програма 2004, ПА 0001 – Реализација делатности средњег образовања

Р. Бр.	Циљ	Индикатор	Базна година	2024 - Базни показатељ	Циљана вредност у 2025.	Оставрена вредност 2025.	Извор верификације
1.	Потпуни обухват деце средњим образовањем	Просечан број ученика по одељењу разложен по полу	2024	16 девојчица и 17 дечака по одељењу	16 девојчица и 17 дечака по одељењу	16 девојчица и 17 дечака по одељењу	Извештај о раду школе

У наредном периоду до 2027. године предвиђено је да се заокужи процес постепеног увођења родно одговорног буџетирања за све буџетске котиснике сходно члану 16. став 1 Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему (Сл.Гл.РС. 103/2015, 72/2019, 149/2020, 92/2023 и 94/2024)

Руководилац Одељења
Данијела Стаменковић



НАПОМЕНЕ УЗ ФИНАНСИЈСКЕ ИЗВЕШТАЈЕ**3. ПРЕГЛЕД ЗНАЧАЈНИХ РАЧУНОВОДСТВЕНИХ ПОЛИТИКА**

У Општини Сурдулица је донет Правилник о буџетском рачуноводству и Рачуноводствене политике. Пословне књиге као и евидентирање пословних промена води се у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем („Службени гласник РС“, бр. 92/02, 64/03, 125/03, 58/04, 63/04, 85/04, 99/04, 117/04, 137/04, 140/04, 21/05, 36/05, 51/05, 54/05, 104/05, 112/05, 11/06 ... 84/2019, 151/2020, 19/2021, 66/2021 и 130/2021).

4. БИЛАНС СТАЊА**4.1. Начело идентитета**

Ревизорски тим је увидом у Закључни лист са стањем на дан 31.12.2024. године и Налог почетног стања 01.01.2025. године, и њиховим тестирањем у процесу ревизије, утврдио да је начело идентитета у потпуности поштовано. Општина Сурдулица поштује начело идентитета, које је основа билансирања и обелодањивања финансијских позиција Биланса. Општина је, такође, поступила у складу са чл. 17. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем („Службени гласник РС“, бр. 92/02, 64/03, 125/03, 58/04, 63/04, 85/04, 99/04, 117/04, 137/04, 140/04, 21/05, 36/05, 51/05, 54/05, 104/05, 112/05, 11/06 ... 84/2019, 151/2020, 19/2021, 66/2021 и 130/2021).

4.2. Информациони системи

Општина Сурдулица има закључен Уговор о одржавању и условима коришћења софтвера ФРОМ, закључен са „Ц.С.“ Услугна занатска радња, Сурдулица, бр. 404-404-295/25-01 од 30.12.2025. године. За пореско рачуноводство општина Сурдулица користи програм - Информациони систем локалне пореске администрације (ЛПА), дефинисан Уговором о вршењу услуга одржавања информационог система локалне пореске администрације закљученим са »Институтом Михајло Пупин«, бр. 404-273/25-01 од 24.12.2025. године.

Општина Сурдулица је започела рад у информационом систему за припрему, извршење, рачуноводство и извештавање - „СПИРИ“ од 01.01.2025. године. Увидом у документацију, утврђено је да општина Сурдулица поштује начела и принципе успостављеног система за припрему, извршење, рачуноводство и извештавање. Изјава дата у прилогу:



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И ПРИВРЕДУ
Краља Петра I, бр.1, 17530 Сурдулица
www.surdulica.ls.gov.rs

ИЗЈАВА

У вези Тачке 11. Усаглашавање Главне књиге трезора и система СПИРИ

Приликом усаглашавања података исказаних у главној књизи трезора и података евидентираних у систему СПИРИ уочена су одступања:

ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

Подаци приказани у систему СПИРИ већи су за 39.000,04 динара на ек.кл.811151 у односу на податке из главне књиге трезора из разлога што смо дописом Управе трезора обавештени да није било могуће извршити прекњижење после 25.12.2025. године.

РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

Неслагања у расходима и издацима настали су због погрешно реализованих средстава једнократне новчане помоћи између ЈБКС Председник општине и Општинско веће у износу од 17.779,52 динара. Наиме средства су реализована у систему СПИРИ на ЈБКС 96386 – Председник општине уместо са ЈБКС - 96385 Општинско веће. Прекњижења нису могућа између различитих ДБК, у овом случају Председника општине и Општинског већа.

Самостални саветник
Драгана Илић



4.3. Јавна својина

Ревизорском тиму је достављена Изјава о пописаној јавној својини општине Сурдулица, бр. Сл од 13.05.2026.године, коју у потпуности обелодањујемо:



Република Србија
ОПШТИНА СУРДУЛИЦА
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за општу управу
и јавне службе
Број: Сл
Датум 13.05.2026. год.

ИЗЈАВА

Код Републичког геодетског завода уписане су све непокретности које су у јавној својини општине Сурдулица или на којима је општина Сурдулица уписана као корисник или држалац.

Ступањем на снагу Закона о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима, општина Сурдулица је пријавила све непокретности на којима је уписана као корисник или држалац.

У пословним књигама општине Сурдулица пописано је земљиште које је у јавној својини општине Сурдулица, а након евидентирања и уписа по Закону о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима, извршиће се процена вредности тих непокретности и исте ће бити уписане у пословне књиге.

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА
ЗА ОПШТУ УПРАВУ И ЈАВНЕ СЛУЖБЕ
Слађана Максимовић дипл. правник



4.4. ГОДИШЊИ ПОПИС

Општина Сурдулица је спровела годишњи попис са стањем на дан 31.12.2025. године. Ревизорски тим је извршио увид у пописне листе, и утврдио да је годишњи попис физички спроведен и да су приликом пописивања, пописане количине унете у пописне листе.

Ревизорском тиму је презентована следећа документација, која је била предмет ревизије и тестирања у процесу ревизије, ради доношења закључака:

- Упутство уз решење о именовању Комисије за годишњи попис имовине и обавеза за 2025. годину, бр. 404-262/25-01 од 17.11.2025. године;
- Решење о образовању Комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, бр. 020-53/25-01 од 17.11.2025. године;
- Извештај пописне комисије за попис о извршеном попису нефинансијске имовине са стањем на дан 31.12.2025. године, бр. 020-53/25-01 од 22.01.2026. године;
- Извештај о попису стања на аналитичким контима са стањем на дан 31.12.2025. године, бр. 020-53/25-01 од 13.02.2026. године;
- Извештај о попису стања на аналитичким контима месних заједница са стањем на дан 31.12.2025. године, бр. 020-53/25-01 од 13.02.2026. године;
- Пописне листе основних средстава;
- Пописне листе основних средстава у припреми;
- Пописне листе путев;
- Пописне листе земљишта;
- Пописне листе грађевинских објеката.

Ревизорски тим је увидом у попис финансијске имовине утврдио да је општина Сурдулица аналитички пописала сва свој потраживања, као и обавезе. Овавезе према доваљачима у земљи су аналитички пописане. Такође су аналитички пописане стања новчаних средстава.

Следи Закључак да је Општина Сурдулица спровела годишњи попис у складу са чл. 18. Уредбе о буџетском рачуноводству ("Сл. Гласник РС" бр. 125/2003, 12/2006 и 27/2020).

РЕВИДИРАЊЕ ИНДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА ПРЕДШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ „Наша Радост“

Ревизорском тиму је презентована следећа документација, која је била предмет ревизије и тестирања у процесу ревизије, ради доношења закључака:

- План рада Комисије за попис, бр. 696-07/25 од 08.12.2025. године;
- Решење о именовању Комисије за попис имовине и обавеза за 2025. годину, бр. 668-02/1-25 од 28.11.2025. године;
- Одлука о вршењу пописа и образовању Комисије за попис имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године, бр. 668-01/25 од 28.11.2025. године;
- Одлука о усвајању Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године додаток Извештаја, бр. 63-01/26 од 03.02.2026. године;
- Извештај Комисије о попису имовине и обавеза за 2025. годину, бр. 36-07/26 од 23.01.2026. године.

Ревизорском тиму је достављена комплетна документација, на основу које је увидом у Извештај пописне комисије о извршеном попису са стањем на дан 31.12.2025. године утврђено да Предшколска установа „Наша Радост“ је извршила аналитички попис финансијске имовине, потраживања и обавеза.

Следи Закључак да Индиректан корисник Предшколска установа „Наша Радост“ спровела годишњи попис у складу са чл. 18. Уредбе о буџетском рачуноводству ("Сл. Гласник РС" бр. 125/2003, 12/2006 и 27/2020).

РЕВИДИРАЊЕ ИНДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА СУРДУЛИЧКИ КУЛТУРНИ ЦЕНТАР

Ревизорском тиму је презентована следећа документација, која је била предмет ревизије и тестирања у процесу ревизије, ради доношења закључака:

- План рада комисије за попис имовине и обавеза СКЦ са стањем на дан 31.12.2025. године, бр. 939/2025 од 08.12.2025. године;
- Одлука о попису и образовању комисије за попис имовине и обавеза СКЦ са стањем на дан 31.12.2025. године, бр. 898-1/2025 од 27.11.2025. године;
- Решење о именовању Комисије СКЦ за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама са стањем на дан 31.12.2025. године, бр. 905/2025 од 28.11.2025. године;
- Пописне листе основних средстава;
- Извештај пописне комисије за попис о извршеном годишњем попису за 2025. годину, бр. 56-1/2026 од 23.01.2026. године;
- Одлука о усвајању Извештаја пописне комисије о извршеном попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2025. године, бр. 65-2/2026 од 26.01.2026. године;

Следи Закључак да Индиректан корисник Сурдулички културни центар је спровео годишњи попис у складу са чл. 18. Уредбе о буџетском рачуноводству ("Сл. Гласник РС" бр. 125/2003, 12/2006 и 27/2020).

4.5. НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА

Структура нефинансијске имовине је дата у следећем прегледу, онако како их је обелоданила општина Сурдулица на дан 31.12.2025. године:

(У хиљадама динара)

ОЗНАКА ОП	Број конта	ОПИС	31.12.2025. године
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	4.139.926
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	4.133.778
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	1.222.222
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	1.112.078
1005	011200	Опрема	65.114
1006	011300	Остале некретнине и опрема	45.030
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)	
1008	012100	Култивисана имовина	
1009	013000	ДРАГОЦЕНОСТИ (1010)	

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

1010	013100	Драгоцености	
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	2.494.035
1012	014100	Земљиште	2.494.035
1013	014200	Подземна блага	
1014	014300	Шуме и воде	
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	396.687
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	396.687
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	20.834
1019	016100	Нематеријална имовина	20.834
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)	6.148
1021	021000	ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024)	
1022	021100	Робне резерве	
1023	021200	Залихе производње	
1024	021300	Роба за даљу продају	
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)	6.148
1026	022100	Залихе ситног инвентара	
1027	022200	Залихе потрошног материјала	6.148

На позицији ОП 1016 у оквиру конта 015100 - Нефинансијска имовина у припреми, исказан је износ од 396.687 хиљада динара. Ревизорски тим је утврдио да је на овој позицији у 2024. години био исказан износ од 363.231 хиљада динара, што упућује на недовољну активност стављања нефинансијске имовине у употребу, и прибављања одговарајуће документације. Ревизорски тим је као меру одговора на ризик, препоручио стручној служби интензивирање радњи на прикупљању документације и стављање у функцију нефинансијске имовине која се налази у припреми већ дужи временски период.

4.5.1. Нефинансијска имовина у сталним средствима

Основна средства, драгоцености, природна имовина и нефинансијска имовина у припреми се евидентирају по набавној вредности.

Нефинансијска имовина у припреми обухвата издатке за стална средства од почетка улагања до почетка коришћења. За нефинансијску имовину која се расходује или отуђује, пре искњижења из књиговодствене евиденције врши се обрачун амортизације и ревалоризације.

Усклађивање пословних књига, попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза обављају се у складу са: Уредбом о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини ("Сл. гласник РС", бр. 27/96), као и Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем ("Сл. гласник РС", бр.33/2015 и 101/2018).

У оквиру нефинансијске имовине у сталним средствима на дан 31.12.2025. године исказана

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

су следећа средства у износу од 4.133.778 хиљада динара:

(У хиљадама динара)

ОЗНАКА ОП	Број Конта	ОПИС	На дан 31.12.2025. године
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	4.133.778
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	1.222.222
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	1.112.078
1005	011200	Опрема	65.114
1006	011300	Остале некретнине и опрема	45.030
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)	
1008	012100	Култивисана имовина	
1009	013000	ДРАГОЦЕНОСТИ (1010)	
1010	013100	Драгоцености	
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	2.494.035
1012	014100	Земљиште	2.494.035
1013	014200	Подземна блага	
1014	014300	Шуме и воде	
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	396.687
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	396.687
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	20.834
1019	016100	Нематеријална имовина	20.834

(У хиљадама динара)

1221	311100	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА	4.133.778
------	--------	--	-----------

Општина Сурдулица је на позицији ОП 1002 у оквиру конта 010000 - Нефинансијска имовина у сталним средствима, исказала износ од 4.133.778 хиљада динара, такође је и на позицији ОП 1221 у оквиру конта 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима, исказан исти износ од 4.133.778 хиљада динара. Ревизорски тим је идентификовао ризик код нефинансијске имовине у припреми.

ТАБЕЛА: НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ - СТАРОСНА СТРУКТУРА

015100-НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ	2024	2025
ИЗНОС У ХИЉАДАМА ДИНАРА	363.231	396.687

Као што је и Општина Сурдулица, обелоданила у својим Напоменама уз Финансијске извештаје (Напомена бр. 6), Општина Сурдулица има намеру да настави са реализацијом улагања у нефинансијску имовину, односно да нефинансијску имовину у припреми, што пре стави у употребу, чим се за то стекну услови. Општина Сурдулица је на стваву развојне инвестиционе политика и реализације инвестиционих пројекта у уговореном року, како би се средства нефинансијске имовине у припреми, врло брзо пренела у употребу, рализацијом Окончаних ситуација.

У 2025. годни износ улагања од 164.951 хиљада динара је активиран, односно средства из припреме су стављена у употребу, што говори да су инвестиционе активности у основна средства приведена намени. То се односи на радове на граском тргу, пресвлачење улица у граду и приграским насељима, градском стадиону и инвестиционом одржавању канализационе мреже.

Појединачно највеће инвестиције у току, које нису приведене намени и даље се воде у књиговодственој евиденцији на ек.кл. 015115, - нефинансијска имовина- остали објекти у припреми и то:

- Изградња градске пијаце - Друга фаза;
- Реконструкција котларнице у оквиру објекта Техничке школе „Никола Тесла „ у Сурдулици;
- Енергетска санација објекта ПУ „Наша радост“-ново обданиште ;
- Изградња канализационе мреже Алакинце-пут за Биновце.

Из свега наведеног следи закључак да Општина Сурдулица предузима активне мере на ублажавању, идентификованог ризика код ове финансијске позиције.

4.5.2. Нефинансијска имовина у залихама

Нефинансијска имовина у залихама процењује се по набавној вредности. Ситан инвентар и потрошни материјал се отписују у целости приликом стављања у употребу. Општина Сурдулица је на позицији ОП 1020 на конту 020000 - Нефинансијска имовина у залихама, исказала износ од 6.148 хиљада динара. Такође је и на позицији ОП 1222 на конту 311200 - Нефинансијска имовина у залихама исказала износ од 6.148 хиљада динара.

Ревизорски тим је закључио да је општина Сурдулица правилно евидентирала и обелоданила нефинансијску имовину у залихама у својим финансијким извештајима, што је у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем („Сл. гласник РС“, бр. 19/2021, 66/2021, 130/2021, 144/2022, 26/2023, 83/2023 118/2023, 105/2024, 12/2025 и 30/2026).

4.5.3. Амортизација нефинансијске имовине

Амортизација сталне нефинансијске имовине – основних средстава, обрачунава се за свако

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

средство појединачно по прописаним стопама у складу са Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације - "Службени лист СРЈ" бр. 17/97 и 24/2000. Једном отписано основно средство, без обзира на то што се и даље користи, не може бити предмет поновног процењивања вредности и не подлеже отписивању док се користи у истом правном лицу.

Обрачун амортизације основних средстава извршен је применом стопа амортизације утврђене Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама, које дајемо у распонима:

	Амортизација %
1. Грађевински објекти	1,30
2. Опрема	12,50 -15,00
3. Намештај	12,50
4. Саобраћајна средства	12,50 -15,50
5. Рачунарска опрема	20,00

Применом наведених стопа амортизације извршен је обрачун амортизације грађевинских објеката, опреме, осталих некретнина и извршена су потребна књижења, према следећем:

Цео износ обрачунате амортизације нефинансијске имовине је књижен на терет извора капитала.

4.1. Финансијска имовина

У оквиру финансијске имовине у Билансу стања на ознаци ОП 1028 у оквиру конта 100000 - Финансијска имовина, исказан је износ од 1.158.710 хиљада динара на дан 31.12.2025. године.

Увидом у аналитичке картице и попис констатовано је да се финансијска имовина у износу од 1.158.710 хиљада динара односи на:

(У хиљадама динара)

ОЗНАКА ОП	Број конта	ОПИС	31.12.2025. године
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	1.158.710
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	118.138
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	118.138
1031	111100	Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција	
1032	111200	Кредити осталим нивоима власти	
1033	111300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама	
1034	111400	Кредити домаћим пословним банкама	
1035	111500	Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама	
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

1037	111700	Кредити домаћим невладиним организацијама	
1038	111800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима	
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	118.138
1040	112000	ДУГОРОЧНА СТРАНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1041 до 1048)	
1041	112100	Дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција	
1042	112200	Кредити страним владама	
1043	112300	Кредити међународним организацијама	
1044	112400	Кредити страним пословним банкама	
1045	112500	Кредити страним нефинансијским институцијама	
1046	112600	Кредити страним невладиним организацијама	
1047	112700	Стране акције и остали капитал	
1048	112800	Страни финансијски деривати	
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	907.647
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	112.888
1051	121100	Жиро и текући рачуни	112.538
1052	121200	Издвојена новчана средства и акредитиви	
1053	121300	Благајна	
1054	121400	Девизни рачун	
1055	121500	Девизни акредитиви	
1056	121600	Девизна благајна	
1057	121700	Остала новчана средства	350
1058	121800	Племенисти метали	
1059	121900	Хартије од вредности	
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	794.690
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	794.690
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	69

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

1063	123100	Краткорочни кредити	
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	69
1065	123300	Хартије од вредности намењене продаји	
1066	123900	Остали краткорочни пласмани	
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	132.925
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	132.925
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	132.925
1071	131300	Остала активна временска разграничења	

Општина Сурдулица је на конту 111900 - Домаће акције и остали капитал исказала износ од 118.138 хиљада динара, по основу оснивачког капитала код корисника јавних средстава чији је оснивач.

1224	311400	Финансијска имовина	118.138
-------------	---------------	----------------------------	----------------

Општина Сурдулица је такође, на позицији - ОП 1224 Биланса стања на конту 311400 - Финансијска имовина исказала износ од 118.138 хиљаде динара.

СТРУКТУРА УЧЕШЋА У КАПИТАЛУ СУБЈЕКТА ЧИЈИ ЈЕ ОПШТИНА СУРДУЛИЦА ОСНИВАЧ:

На основу ревидиране табеле са исказаном структуром учешћа у капиталу субјекта чији је општина Сурдулица оснивач, ревизорски тим је закључио да је капитал исказан у пословним књигама Општинске управе општине Сурдулица, усклађен са исказаним капиталом у пословним књигама јавних предузећа.

У наставку, обелодањујемо табелу структуре учешћа у капиталу субјекта чији је општина Сурдулица оснивач, као и износ уписаног капитала у пословним књигама предузећа:

Назив	Исказано у пословном књигама општине Сурдулица (у динарима)	Исказано у пословни књигама предузећа (у динарима)
ЈП „Водовод“ Сурдулица	93.275.583,90	93.276 хиљада
ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве“ - у ликвидацији	4.813.087,85	У ликвидацији
АД „Симпо“ Врање	20.049.187,02	Акцијски капитал
Укупно:	118.137.861,77	

Општина Сурдулица је на позицији ОП 1039 - Домаће акције и остали капитал, исказала износ од 118.138 хиљада динара. Ревидирањем конта 111900-домаће акције и остали капитал, као учешће у капиталу за Јавно Предузеће „Водовод“ Сурдулица, чији је оснивач општина Сурдулица, ревизорски тим је утврдио да није извршена процена имовине обавеза и капитала код субјекта чији је Општина Сурдулица оснивач. Основни циљ процене имовине, обавеза и капитала, је исказивање реалне процене имовине. Ревизорски тим је препоручио да се процена капитала, уради у 2026. години, како би се исказало реално стање имовине у пословним књигама Општине Сурдулица за 2026. годину.

4.2. Новчана средства

Новчана средства се процењују по номиналној вредности.

Новчана средства обухватају: текуће рачуне; издвојена новчана средства и акредитиве; благајну; девизни рачун и остала новчана средства.

Новчана средства буџета општине Сурдулица обухватају сва стања средстава на подрачунима која су укључена у оквиру Консолидованог рачуна трезора општине Сурдулица.

Увидом у аналитичке картице и попис, констатовано је да се новчана средства у износу од 112.888 хиљада динара односе на:

(У хиљадама динара)			
Ознака ОП	Број Конта	ОПИС	Нето износ
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	112.888
1051	121100	Жиро и текући рачуни	112.538
1052	121200	Издвојена новчана средства и акредитиви	
1053	121300	Благајна	
1054	121400	Девизни рачун	
1057	121700	Остала новчана средства	350

Увидом у аналитичке картице и попис констатовано је да се извори новчаних средства у износу од 546.962 хиљада динара односе на:

(у хиљадама динара)			
1225	311500	Извори новчаних средстава	
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	
1229	321121	Вишак прихода и примања - суфицит	112.888
1230	321122	Мањак прихода и примања - дефицит	
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	
УКУПНО:			112.888

Општина Сурдулица је на позицији ОП 1050 у оквиру конта 121000 - Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности исказала износ од 112.888 хиљада динара, и такође на изворима новчаних средстава, исказан је исти износ од 112.888 хиљада динара који се односи позицију ОП 1229 у оквиру конта 321121 - Вишак прихода и примања - суфицит.

Општина Сурдулица је на позицији ОП 1051 у оквиру конта 121100 - Жиро и текући рачуни исказала износ од 112.538 хиљаде динара.

Из напред наведеног, следи закључак да су стања новчаних средстава као и извори новчаних

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

средстава правилно прокњижени и обелодањени у финансијским извештајима општине Сурдулица са стањем на дан 31.12.2025. године.

Као што је општина Сурдулица и обелоданила у Напоменама уз Финансијске извештаје (Напомена бр. 3), салдо готовине на почетку и крају извештајног периода по рачунима исказана су у табели испод:

(у хиљадама динара)

Ред.бр.	Кonto	Назив конта	31.12.2024.	31.12.2025.
1.	121100	Жиро и текући рачун	165.486	112.538
2.	121700	Остала новчана средства	289	350

Новчана средства буџета општине обухватају сва стања средстава на подрачунима која су укључена у оквиру Консолидованог рачуна трезора, буџета општине Сурдулица.

Остала новчана средства представљају средства месног самодоприноса која су прикупљена у циљу финансирања јавног интереса на делу територије која припада општини Сурдулица.

у хиљадама динара

Р.бр.	Опис	Извештај о извршењу буџета	Извештај о новчаним токовима
1.	Укупни приходи и примања	1.227.754	1.227.754
2.	Укупни расходи и издаци	1.280.642	1.280.642
3.	Разлика	/	/

Као што је општина Сурдулица и обелоданила у својим Напоменама уз финансијске извештаје (Напомена бр. 8) не постоје разлике у обелодањеним извештајима у Извештају о извршењу буџета -Образац ИБ и Извештају о новчаним токовима-Образац ИБ.

Следи закључак, да су новчана средства правилно евидентирана и обелодањена у финансијским извештајима општине Сурдулица за 2025. годину.

4.2.1. Краткорочна потраживања

Краткорочна потраживања се процењују по номиналној вредности умањеној индиректно за износ вероватне ненаплативости потраживања, а директно ако је немогућност наплате извесна и документована.

Краткорочна потраживања обухватају потраживања буџетских корисника по основу продаје од купаца у земљи и иностранству и друга потраживања: за камате, потраживања од запослених, потраживања од других органа и организација, по основу преплаћених пореза и доприноса и остала потраживања.

(У хиљадама динара)

1060	122000	Краткорочна потраживања	794.690
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	794.690

(У хиљадама динара)

1216	291300	Обрачунати неплаћени приходи и примања	794.690
------	--------	--	---------

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	
УКУПНО:			794.690

Општина Сурдулица је на позицији ОП 1060 на конту 122000 - Краткорочна потраживања, исказала износ од 794.690 хиљада динара, такође је на позицији ОП 1216 на конту 291300 - Обрачунати ненаплаћени приходи и примања исказан исти износ од 794.690 хиљада динара.

Следи Закључак да су краткорочна потраживања правилно прокњижена и обеладоњена у финансијским извештајима општине Сурдулица са стањем на дан 31.12.2025. године

4.2.2. Активна временска разграничења

Ова група обухвата разграничене расходе до једне године, обрачунате неплаћене расходе и издатке и остала активна временска разграничења. Активна временска разграничења у оквиру групе konta 131000 су приказана у табеларном прегледу:

(У хиљадама динара)

1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	132.925
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	132.925
1071	131300	Остала активна временска разграничења	

Општина Сурдулица је на позицији ОП 1070, у оквиру konta 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци, исказала износ од 132.925 хиљада динара, такође је, на обавезама које се разграничавају (у оквиру групе konta 23, 24 и део 25) исказан исти износ од 132.925 хиљада динара.

Из напред наведеног, следи Закључак да је општина Сурдулица правилно евидентирала и обелоданила активна временска разграничења у својим финансијским извештајима са стањем на дан 31.12.2025. године.

4.3. Средства Резерве

Средства сталне буџетске резерве се не распоређују унапред.

Средства сталне резерве се користе за финансирање расхода у отклањању последица ванредних околности, као што су поплаве, суше, земљотрес, пожар, клизишта, снежни наноси, еколошка катастрофа и друге елементарне непогоде, односно других ванредних догађаја, који могу да угрозе живот и здравље људи или произведу штету већих размера.

4.4. Обавезе

Обавезе према МРС и законским прописима, обухватају: домаће и стране дугорочне обавезе; домаће и стране краткорочне обавезе; обавезе по основу расхода за запослене; обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене; обавезе по основу субвенција, донација и трансфера; обавезе за социјално осигурање и обавезе из пословања.

Краткорочним обавезама сматрају се обавезе које доспевају у року од годину дана, од дана чинидбе, односно од дана годишњег биланса. Процењују се у висини номиналних износа који проистичу из пословних и финансијских трансакција.

У Билансу стања на ознаци ОП 1074 у оквиру konta 200000 - Обавезе, исказан је износ од 969.684 хиљада динара, а односи се на следеће обавезе:

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

Ознака за ОП	Број Конта	ОПИС	На дан 31.12.2025. године у 000 динара
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075+1099+1118+1173+1198+1212)	969.684
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093 + 1095 + 1097)	42.000
1076	211000	ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)	42.000
1078	211200	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих нивоа власти	
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака	42.000
1081	211500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора	
1085	211900	Дугорочне обавезе за финансијске лизинге	
1086	212000	СТРАНЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1087 до 1092)	
1089	212300	Обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција	
1099	220000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1100 + 1109 + 1116)	
1100	221000	КРАТКОРОЧНЕ ДОМАЋЕ ОБАВЕЗЕ (од 1101 до 1108)	
1103	221300	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција	
1105	221500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих домаћих кредитора	
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141+ 1147 + 1153 + 1161 + 1167)	31.533
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)	22.213
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	16.199
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	1.593
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	3.110
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	1.143
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	168
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)	1.268
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	1.156
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима	112
1128	232300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде запосленима	
1129	232400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде запосленима	
1130	232500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост за накнаде запосленима	
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)	173
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода	150
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе	23

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

1134	233300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе	
1135	233400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе	
1136	233500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за награде и остале посебне расходе	
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)	3.366
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	2.222
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	1.144
1140	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца	
1141	235000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1142 до 1146)	
1142	235100	Обавезе по основу нето накнада у натури	
1143	235200	Обавезе по основу пореза на накнаде у натури	
1144	235300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде у натури	
1145	235400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде у натури	
1146	235500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за накнаде у натури	
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	481
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	481
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима	
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима	
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима	
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	4.032
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања	223
1155	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања	369
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	2.012
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	502
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	679
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	236
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору	11
1161	238000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОСЛАНИЧКИХ ДОДАТАКА (од 1162 до 1166)	
1162	238100	Обавезе за нето исплаћени посланички додатак	
1163	238200	Обавезе по основу пореза на исплаћени посланички додатак	

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

1164	238300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за посланички додатак	
1165	238400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за посланички додатак	
1166	238500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за посланички додатак	
1167	239000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУДИЈСКИХ ДОДАТАКА (од 1168 до 1172)	
1168	239100	Обавезе за нето исплаћени судијски додатак	
1169	239200	Обавезе по основу пореза на исплаћени судијски додатак	
1170	239300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за судијски додатак	
1171	239400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за судијски додатак	
1172	239500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за судијски додатак	
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)	28.075
1174	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1175 до 1178)	2.016
1175	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата	2.016
1176	241200	Обавезе по основу отплате страних камата	
1177	241300	Обавезе по основу отплате камата по гаранцијама	
1178	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задуживања	
1179	242000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА (од 1180 до 1183)	1.500
1180	242100	Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузећима	
1181	242200	Обавезе по основу субвенција приватним финансијским предузећима	
1182	242300	Обавезе по основу субвенција јавним финансијским установама	
1183	242400	Обавезе по основу субвенција приватним предузећима	1.500
1184	243000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ДОНАЦИЈА, ДОТАЦИЈА И ТРАНСФЕРА (од 1185 до 1188)	
1185	243100	Обавезе по основу донација страним владама	
1186	243200	Обавезе по основу дотација међународним организацијама	
1187	243300	Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти	
1188	243400	Обавезе по основу дотација организацијама обавезног социјалног осигурања	
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)	
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања	
1191	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета	
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)	24.559
1193	245100	Обавезе по основу дотација невладиним организацијама	
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	21.648
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	2.911
1196	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода	

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа	
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)	73.317
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)	
1200	251100	Примљени аванси	
1201	251200	Примљени депозити	
1202	251300	Примљене кауције	
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	72.212
1204	252100	Добављачи у земљи	72.212
1205	252200	Добављачи у иностранству	
1206	253000	ОБАВЕЗЕ ЗА ИЗДАТЕ ЧЕКОВЕ И ОБВЕЗНИЦЕ (1207)	
1207	253100	Обавезе за издате чекове и обвезнице	
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	1.105
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	1.105
1210	254200	Остале обавезе буџета	
1211	254900	Остале обавезе из пословања	
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	794.759
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	794.759
1214	291100	Разграничени приходи и примања	
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	69
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	794.690
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	

4.9.1 ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА

Ознака за ОП	Број Конта	ОПИС	На дан 31.12.2025. године у 000 динара
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	72.212
1204	252100	Добављачи у земљи	72.212
1205	252200	Добављачи у иностранству	

Ревизорски тим је послао независне конфирмације како би потврдио стања обавеза према добављачима у земљи на дан 31.12.2025. године. Приликом конфирмирања коришћени су и алтернативни начини конфирмирања обавеза.

4.9.2. ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ

Ознака за ОП	Број Конта	ОПИС	На дан 31.12.2025. године у 000 динара
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076+1086+1093+1095+1097)	42.000
1076	211000	ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)	42.000
1078	211200	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих нивоа власти	

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака	42.000
1081	211500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора	
1086	212000	Стране дугорочне обавезе	
1089	212300	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака	

Општина Сурдулица је на позицији ОП 1076 - Биланса стања исказала износ од 42.000 хиљада динара, по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака, по основу Уговора о кредиту закључен са банком „AIK Banka“ a.d. Beograd, бр. 420-3/23-01 од 06.02.2024. године.

Ревизорски тим је конфирмирао дугорочне обавезе са „AIK Banka“ а.д. Београд у износу од 42.000 хиљада динара на основу достављеног ИОС-а банке са стањем на дан 31.12.2025. године.

Ревизорски тим је утврдио да су дугорочне обавезе правилно исказане и обелодањене у финансијским извештајима општине Сурдулица, и усаглашене са кредитором.

Из напред наведеног, следи Закључак да су обавезе по основу кредита и остале дугорочне обавезе, правилно евидентиране и обелодањене у финансијским извештајима општине Сурдулица са стањем на дан 31.12.2025. године.

Општина Сурдулица је такође, на ОП 1223 на конту 311300- Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине у сталним средствима, за набавке из кредита такође исказала износ од 42.000 хиљада динара.

у 000 динара

1223	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита	42.000
------	--------	---	--------

4.9.3 Пасивна временска разграничења

Пасивна временска разграничења обухватају: разграничене приходе; разграничене плаћене расходе; обрачунате (фактурисане) ненаплаћене приходе и примања и остала пасивна временска разграничења.

Разграничени приходи обухватају разграничене приходе из донација и остале разграничене приходе. Разграничени плаћени расходи обухватају износе који су у обрачунском периоду исплаћени, а у моменту извршене исплате нису евидентрани као текући расходи или издаци за набавку нефинансијске имовине (аконтација за службено путовање, аванс за материјал, аванс за набавку нефинансијске имовине и др.). Обрачунати ненаплаћени приходи и примања обухватају фактурисане ненаплаћене текуће приходе и примања по основу продаје нефинансијске имовине.

Остала пасивна временска разграничења обухватају обавезе фондова за рефундацију на име накнаде по основу боловања запослених у трајању преко 30 дана, накнада за породилско одсуство, накнада за инвалиде рада друге категорије, као и остала пасивна временска разграничења.

(У хиљадама динара)

1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	794.759
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	794.759
1214	291100	Разграничени приходи и примања	

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	69
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	794.690
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	

4.9.4 Извори капитала, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција

У Билансу стања на ознаци ОП 1218 - Капитал, утврђивање резултата пословања - исказан је капитал и резултати пословања на дан 31.12.2025. године у износу од 4.328.952 хиљада динара, а састоји се од следећих позиција:

(У хиљадама динара)

1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	4.328.952
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	4.216.064
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	4.216.064
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	4.133.778
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	6.148
1223	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита	42.000
1224	311400	Финансијска имовина	118.138
1225	311500	Извори новчаних средстава	
1226	311600	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у току једне године	
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	
1228	311900	Остали сопствени извори	
1229	321121	Вишак прихода и примања - суфицит	112.888
1230	321122	Мањак прихода и примања - дефицит	
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	
1232	321312	Дефицит из ранијих година	

Сва објашњења у вези позиција на изворима капитала дата су раније а овде само дајемо преглед позиција ради боље прегледности у самом ревизорском извештају.

5 БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА

5.1 Текући приходи

Одлуком о буџету општине Сурдулица за текућу буџетску 2025. годину, планирани су следећи приходи: **Порези** - порези на доходак, добит и капиталне добитке; порез на имовину; порез на добра и услуге и други порези; **Донације и трансфери** - донације од иностраних држава, донације од међународних организација и трансфери од других нивоа власти;

- 1) приходи од имовине;
- 2) приходи од продаје добара и услуга;
- 3) новчане казне и одузета имовинска корист;

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

- 4) добровољни трансфери од физичких и правних лица (текући и капитални);
- 5) мешовити и неодређени приходи у корист нивоа Општине;
- 6) меморандумске ставке за рефундацију расхода;
- 7) трансфере између буџетских корисника на истом нивоу;
- 8) приходи из буџета.

Текући приходи се, сходно готовинској основи, утврђују у моменту наплате тј. прилива средстава на рачун буџета.

Ради бољег разумевања проблематике у вези остварених текућих прихода, у наставку дајемо табеларни преглед учешћа појединих прихода у укупно оствареним текућим приходима:

Ознака за ОП	Број Конта	ОПИС	На дан 31.12.2025. године у 000 динара
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	1.227.170
2003	710000	ПОРЕЗИ (2004 + 2008 + 2010 + 2017 + 2023 + 2030 + 2033 + 2040)	600.557
2004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 2005 до 2007)	456.203
2005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	456.203
2006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица	
2007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који сене могу разврстати између физичких и правних лица	
2008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (2009)	
2009	712100	Порез на фонд зарада	
2010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 2011 до 2016)	80.716
2011	713100	Периодични порези на непокретности	62.372
2012	713200	Периодични порези на нето имовину	
2013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	1.074
2014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	17.270
2015	713500	Други једнократни порези на имовину	
2016	713600	Други периодични порези на имовину	
2017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 2018 до 2022)	36.837
2018	714100	Општи порези на добра и услуге	
2019	714300	Добит фискалних монопола	
2020	714400	Порези на појединачне услуге	
2021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволуда се добра употребљавају или делатности обављају	36.837
2022	714600	Други порези на добра и услуге	
2023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 2024 до 2029)	

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2024	715100	Царине и друге увозне дажбине	
2025	715200	Порези на извоз	
2026	715300	Добит извозних или увозних монопола	
2027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса	
2028	715500	Порези на продају или куповину девиза	
2029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције	
2030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (2031 + 2032)	26.801
2031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	26.801
2032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се немогу идентификовати	
2033	717000	АКЦИЗЕ (од 2034 до 2039)	
2034	717100	Акцизе на деривате нафте	
2035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине	
2036	717300	Акцизе на алкохолна пића	
2037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића	
2038	717500	Акциза на кафу	
2039	717600	Друге акцизе	
2040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 2041 до 2046)	
2041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица	
2042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица	
2043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица	
2044	719400	Остали једнократни порези на имовину	
2045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници	
2046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица	
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048 + 2053)	
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)	
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодаваца	
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	
2052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	
2053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 2054 до 2056)	
2054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника	
2055	722200	Социјални доприноси послодаваца	
2056	722300	Импутирани социјални доприноси	

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)	492.418
2058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (2059 + 2060)	
2059	731100	Текуће донације од иностраних држава	
2060	731200	Капиталне донације од иностраних држава	
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 2062 до 2065)	9.675
2062	732100	Текуће донације од међународних организација	7.491
2063	732200	Капиталне донације од међународних организација	2.184
2064	732300	Текуће помоћи од ЕУ	
2065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ	
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	482.743
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	303.946
2068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	178.797
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)	133.942
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)	129.229
2071	741100	Камате	
2072	741200	Дивиденде	
2073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација	
2074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	36
2075	741500	Закуп непроиствене имовине	129.193
2076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима	
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	3.824
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	660
2079	742200	Таксе и накнаде	1.119
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	2.045
2081	742400	Импутирани продаје добара и услуга	
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 2083 до 2088)	63
2083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела	
2084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе	
2085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	
2086	743400	Приходи од пенала	
2087	743500	Приходи од одузете имовинске користи	
2088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	63
2089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (2090 + 2091)	126

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	126
2091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица	
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	700
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	700
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)	253
2095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)	
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	
2097	772000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године(2098)	253
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	253
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)	
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2101 + 2102)	
2103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2104)	
2104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2105)	
2105	791100	Приходи из буџета	

Ревизорски тим је ревидирао наплату прихода по свим основама и утврдио да су приходи основани правилно исказани у књиговодственој евиденцији општине Сурдулица. Ревизорском тиму је достављен Извештај о стањима на рачунима обвезника по рачунима за период од 01.01.2025. до 31.12.2025. године, који у потпуности обелодањујемо:

Општина Сурдулица, Општинска управа, Одjeljenje за финансије и привреду, Служба за посрeске послове - Сурдулица
 Датум: 06.05.2025.
 2025. година

Извештај о стањима на рачунима обвезника по рачунима
 за период од 01.01.2025. до 31.12.2025.

Број рачуна	Назив рачуна	Дуг из претходне године	Камата из претходне године	Preplata	Овјеснаста аконтација	Привремено аконтација	Стомно привремено аконтација	Задужење	Припис задужења	Улаз дуга RPG	Rate glavice RPG	Припис kamate	Улаз кам. RPG	Rate кам. RPG	Валоризација RPG	Опис кам. RPG	Опис дуга VB	Опис кам. VB	Опис привремено VB	Уплата	Проценти поплате задужења	Проценти поплате укупно
713121	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге	4531104.42	599.9076.17	480.4208.01	0.00	24472082.48	24472082.48	27763324.08	-31466.00	417275.33	2210441.76	-14431.64	-256538.58	633402.25	14093.31	900706.61	648438.17	1331136.15	-1923.57	25173089.31	103.09	26.30
	Укупно:	4531104.42	599.9076.17	480.4208.01	0.00	24472082.48	24472082.48	27763324.08	-31466.00	417275.33	2210441.76	-14431.64	-256538.58	633402.25	14093.31	900706.61	648438.17	1331136.15	-1923.57	25173089.31	103.09	26.30



ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

6 ТЕКУЋИ РАСХОДИ

Текући расходи обухватају расходе који се јављају код буџетских корисника у вршењу функције због које су основани.

Расходи се евидентирају у моменту када је плаћање извршено.

Преглед учешћа појединих расхода у укупним текућим расходима:

Ознака за ОП	Број Конта	ОПИС	На дан 31.12.2025. године у 000 динара
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	1.244.642
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	1.045.642
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	308.716
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	246.556
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	246.556
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	37.343
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	24.649
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	12.694
2139	412300	Допринос за незапосленост	
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	203
2141	413100	Накнаде у натури	203
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	12.900
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла натерет фондова	253
2144	414200	Расходи за образовање деце запослених	
2145	414300	Отпремнине и помоћи	4.093
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или члановаује породице и друге помоћи запосленом	8.554
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	4.167
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	4.167
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	7.547
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	7.547
2151	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (2152)	
2152	417100	Посланички додатак	
2153	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (2154)	
2154	418100	Судијски додатак	
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	380.124

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	96.146
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	3.077
2158	421200	Енергетске услуге	46.438
2159	421300	Комуналне услуге	34.693
2160	421400	Услуге комуникација	7.177
2161	421500	Трошкови осигурања	2.429
2162	421600	Закуп имовине и опреме	697
2163	421900	Остали трошкови	1.635
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	1.679
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	1.679
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	
2168	422400	Трошкови путовања ученика	
2169	422900	Остали трошкови транспорта	
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	134.699
2171	423100	Административне услуге	10.312
2172	423200	Компјутерске услуге	2.325
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	579
2174	423400	Услуге информисања	9.133
2175	423500	Стручне услуге	59.078
2176	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	13.607
2177	423700	Репрезентација	7.069
2178	423900	Остале опште услуге	32.596
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)	77.022
2180	424100	Пољопривредне услуге	
2181	424200	Услуге образовања, културе и спорта	7.274
2182	424300	Медицинске услуге	1.257
2183	424400	Услуге одржавања аутопутева	
2184	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина	
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	43.895
2186	424900	Остале специјализоване услуге	24.596
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	52.825
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	50.553
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	2.272

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	17.753
2191	426100	Административни материјал	1.819
2192	426200	Материјали за пољопривреду	
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	599
2194	426400	Материјали за саобраћај	6.514
2195	426500	Материјали за очување животне средине и науку	
2196	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	553
2197	426700	Медицински и лабораторијски материјали	54
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	5.965
2199	426900	Материјали за посебне намене	2.249
2200	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (2201 + 2205 + 2207 + 2209 + 2213)	
2201	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 2202 до 2204)	
2202	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката	
2203	431200	Амортизација опреме	
2204	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме	
2205	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ОПРЕМЕ (од 2206)	
2206	432100	Амортизација култивисане опреме	
2207	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (2208)	
2208	433100	Употреба драгоцености	
2209	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 2210 до 2212)	
2210	434100	Употреба земљишта	
2211	434200	Употреба подземног блага	
2212	434300	Употреба шума и вода	
2213	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (од 2214)	
2214	435100	Амортизација нематеријалне имовине	
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)	5.091
2216	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 2117 до 2225)	5.044
2217	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности	
2218	441200	Отплата камата осталим нивоима власти	
2219	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама	
2220	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	5.044
2221	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима	
2222	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи	
2223	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате	

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2224	441800	Отплата камата на домаће менице	
2225	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима	
2226	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 2227 до 2232)	
2227	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту	
2228	442200	Отплата камата страним владама	
2229	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама	
2230	442400	Отплата камата страним пословним банкама	
2231	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима	
2232	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате	
2233	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (2234)	
2234	443100	Отплата камата по гаранцијама	
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2236 до 2238)	47
2236	444100	Негативне курсне разлике	
2237	444200	Казне за кашњење	47
2238	444300	Остали пратећи трошкови задуживања	
2239	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (2240 + 2243 + 2246 + 2249)	26.600
2240	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2241 + 2242)	13.662
2241	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	
2242	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	13.662
2243	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2244 + 2245)	
2244	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама	
2245	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама	
2246	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2247 + 2248)	
2247	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама	
2248	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама	
2249	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (2250 + 2251)	12.938
2250	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	9.340
2251	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима	3.598
2252	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)	117.542
2253	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (2254 + 2255)	
2254	461100	Текуће донације страним владама	
2255	461200	Капиталне донације страним владама	
2256	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2257 + 2258)	6.500
2257	462100	Текуће дотације међународним организацијама	6.500

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2258	462200	Капиталне дотације међународним организацијама	
2259	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (2260 + 2261)	108.314
2260	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	106.670
2261	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	1.644
2262	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (2263 + 2264)	
2263	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	
2264	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)	2.728
2266	465100	Остале текуће дотације и трансфери	2.728
2267	465200	Остале капиталне дотације и трансфери	
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	48.140
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2272)	
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	
2272	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање	
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)	48.140
2274	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности	
2275	472200	Накнаде из буџета за породично одсуство	
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	17.926
2277	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености	
2278	472500	Старосне и породичне пензије из буџета	
2279	472600	Накнаде из буџета у случају смрти	
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	18.103
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	7.834
2282	472900	Остале накнаде из буџета	4.277
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	159.429
2284	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)	150.407
2285	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	3.178
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	147.229
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	479
2288	482100	Остали порези	426
2289	482200	Обавезне таксе	30
2290	482300	Новчане казне, пенали и камате	23

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	4.573
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	4.573
2293	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (2294 + 2295)	3.970
2294	484100	Накнада штете за повреде или штету услед елементарних непогода	3.970
2295	484200	Накнада штете од дивљачи	
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)	
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	
2298	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2299)	
2299	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана	

6.1. Расходи за запослене

Расходи за запослене обухватају: расходе за плате и додатке запослених; социјалне доприносе на терет послодавца; накнаде у натури; социјална давања запосленима; накнаде за запослене; награде, бонусе и остале посебне расходе и судијске и посланичке додатеке.

Ознака за ОП	Број Конта	ОПИС	На дан 31.12.2025. године у 000 динара
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	308.716
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	246.556
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	246.556
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	37.343
2137	412100	Допринос запензијско и инвалидско осигурање	24.649
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	12.694
2139	412300	Допринос за незапосленост	
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	203
2141	413100	Накнаде у натури	203
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	12.900
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с послана теретфондова	253
2144	414200	Расходи за образовање деце запослених	
2145	414300	Отпремнине и помоћи	4.093
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	8.554

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	4.167
2148	415100	Накнадетрошкова за запослене	4.167
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	7.547
2150	416100	Награда за запосленима и остали посебни расходи	7.547
2151	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (2152)	
2152	417100	Посланички додатак	
2153	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (2154)	
2154	418100	Судијски додатак	

6.2. Обрачун и исплата плата

Ревизорски тим је извршио ревизију и тестирање обрачуна и исплата плата, ради доношења закључака:

Општина Сурдулица, плате изабраних, постављених и запослених лица обрачунавала и исплаћивала на основу члана 2. и члана 296. Став 1. тачка 1. Закона о радним односима у државним органима („Сл. гласник РС“ бр. 48/91, 49/05, одлука УСРС, 79/05 др. Закона, 81/05 испр. др. закона, 83/05. исп. др. Закона и 23/12- одлука УС), чл. 2 и чл. 8. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама („Сл. гл. РС“ бр. 34/01, 62/06, 116/08), чл. 4. став 1. алинеја 8. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Сл. гл. РС“ бр. 44/08 пречишћен текст), чл. 1 став 2. тачка 3. алинеја 7. Уредбе о измени Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата постављених и запослених лица у Општинској управи бр. 121-72/10-01, чл. 2. Правилника о изменама Правилника о звањима, занимањима и коефицијентима за обрачун и исплату плата постављених и запослених лица у Општинској управи бр. 110-2/12-01 и чл. 23. и 26. Одлуке о организацији Општинске управе општине Сурдулица („Сл. гласник ПО“ бр. 15/09).

Општинска управа општине Сурдулица је, такође, плате изабраних, постављених и запослених лица обрачунавала је и исплаћивала на основу члана 32. став 1. тачка 12. и чл. 43. став 1. и 3. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“ бр. 129/07, 83/2014-др. Закон, 101/2016- др. Закон, 47/2018 и 111/21- др. Закон), чл. 64. став 1. и 3. и члана 65. Статута општине Сурдулица („Сл. гласник Града Врања“ бр. 7/19), члана 46. и члана 50. става 1. и 2. Пословника Скупштине општине Сурдулица бр. 110-4/24/01 од 08.07.2024. године.

На основу ревидирања решења и рекапитулација зарада за запослене, изабрана и постављена лица, ревизорски тим је утврдио следеће:

1. Обрачун и исплата плата изабраних, постављених и запослених лица извршена је у складу са важећим прописима и донетим и усвојеним интерним актима општине Сурдулица.
2. Обрачун и исплата плата запослених лица извршена је у складу са важећим прописима и донетим и усвојеним интерним актима општине Сурдулица.

6.3. Јубиларне награде

Приликом ревизије обрачуна и исплате јубиларних награда ревизорски тим је извршио тестирања, ради доношења закључака, за обрачун и исплату јубиларних награда за 10., 20., 30., 35., 40. година, и утврдио следеће:

У току ревизије обрачун и исплата јубиларних награда, ревизорски тим је утврдио да је у свим наведеним случајевима обрачун и исплата јубиларних награда извршена коректно у складу са Решењем о утврђивању права на јубиларну награду заведеним под бр.121-11/25-01 од 06.03.2025. године, 121-2/25-01 од 17.01.2025. године, 121-14/25-01 од 20.3.2025. године, 121-123/25-01 од 17.10.2025. године, 121-122/25-01 од 08.10.2025. године, 121-102/25-01 од 09.07.2025. године, бр. 121-110/25-01 од 04.8.2025. године, а на основу члана 1., 4., 5. и 6. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Сл. гласник РС“ бр. 21/2016, 113/2017 - др. Закон, 95/2018, 114/2021 и 92/2023), чл. 2. став 2. и чл. 120. став 1. тачка 1. Закона о раду („Сл. гласник РС“ бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014), чл. 50. став 1. тачка 1. Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе („Сл. гласник РС“ бр. 38/19, 55/2020, 51/2022 и 44/2023) и чл. 23. и 27. Одлуке о организацији Општинске управе општине Сурдулица („Сл. гласник Града Врања“ бр. 15/17).

Ревизорски тим је утврдио да је обрачун јубиларних награда извршен коректно и у складу са адекватном документацијом, горе наведеном.

7 Коришћење услуга и роба

Коришћење услуга и роба обухвата: сталне трошкове; трошкове путовања; услуге по уговору; специјализоване услуге; текуће поправке и одржавање (услуге и материјал) и трошкове материјала.

Ознака за ОП	Број Конта	ОПИС	На дан 31.12.2025. године у 000 динарима
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187+ 2190)	380.124
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	96.146
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	3.077
2158	421200	Енергетске услуге	46.438
2159	421300	Комуналн услуге	34.693
2160	421400	Услуге комуникација	7.177
2161	421500	Трошкови осигурања	2.429
2162	421600	Закуп имовине и опреме	697
2163	421900	Остали трошкови	1.635
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	1.679
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	1.679
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	
2168	422400	Трошкови путовања ученика	
2169	422900	Остали трошкови транспорта	
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	134.699

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2171	423100	Административне услуге	10.312
2172	423200	Компјутерске услуге	2.325
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	579
2174	423400	Услуге информисања	9.133
2175	423500	Стручне услуге	59.078
2176	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	13.607
2177	423700	Репрезентација	7.069
2178	423900	Остале опште услуге	32.596
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)	77.022
2180	424100	Пољопривредне услуге	
2181	424200	Услуге образовања, културе и спорта	7.274
2182	424300	Медицинске услуге	1.257
2183	424400	Услуге одржавања аутопутева	
2184	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина	
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	43.895
2186	424900	Остале специјализоване услуге	24.596
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ)(2188 + 2189)	52.825
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	50.553
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	2.272
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	17.753
2191	426100	Административни материјал	1.819
2192	426200	Материјали за пољопривреду	
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	599
2194	426400	Материјали за саобраћај	6.514
2195	426500	Материјали за очување животне средине и науку	
2196	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	553
2197	426700	Медицински и лабораторијски материјали	54
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	5.965
2199	426900	Материјали за посебне намене	2.249

7.1. Службени пут у земљи

Приликом ревизије налога за службени пут у земљи ревизорски тим је узорковао и тестирао више путних налога заведених под бројем 147 од 13.08.2025., 150 од 20.08.2025., бр. 131 од 18.07.2025. године, 129 од 18.07.2025. године, 143 од 28.07.2025. године, 132 од 18.07.2025. године, 49 од 10.04.2025. године, 48 од 10.4.2025. године, 40 од 01.04.2025. године, 21 од 26.02.2025. године, и утврдио, да су на свим путним налозима написани извештаји о сврси путовања. Ревизорски тим је такође, утврдио да су путни налози оправдани у законски прописаним роковима, док се дневнице исплаћују и обрачунавају по путним налозима у износу од 1.000,00 динара.

У свим ревидираним случајевима, обрачун и исплата дневница је вршена на основу члана 9. и 16. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника („Сл. гласник РС“ бр. 98/2007 - пречишћен текст, 84/2014, 84/2015, 74/2021 и 119/2023).

7.2. Субвенције

Субвенције обухватају текући и капитални пренос средстава примаоцима ради подстицања производње и пружања услуга, односно субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама; приватним финансијским институцијама; јавним финансијским институцијама и приватним предузећима.

(у хиљадама динара)

450000	СУБВЕНЦИЈЕ (2240 + 2243 + 2246 + 2249)	26.600
451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2241 + 2242)	13.662
451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	
451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	13.662
454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (2250 + 2251)	12.938
454100	Текуће субвенције приватним предузећима	9.340
454200	Капиталне субвенције приватним предузећима	3.598

Расходи по основу субвенција су планирани и наменски пренети у складу са Одлуком о буџету општине Сурдулица за 2025. годину.

7.5. Донације, дотације и трансфери

Донације обухватају: бесповратно примљена средства од међународних домаћих организација за финансирање појединих намена и за финансирање редовне делатности. Донације могу бити капиталне и текуће. Донације обухватају и поклоне у натури, а евидентирају се у пословним књигама као повећање нефинансијске имовине и извора капитала.

Трансфери од других нивоа власти обухватају: средства пренета, сходно са Законом о буџету Републике Србије и Законом о расподели трансферних средстава из буџета Републике Србије и учешћа Градова у порезу на зараде.

Ознака за ОП	Број конта	ОПИС	На дан 31.12.2025. године у 000 динара
2252	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)	117.542

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2256	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2257 + 2258)	6.500
2257	462100	Текуће дотације међународним организацијама	6.500
2259	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (2260 + 2261)	108.314
2260	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	106.670
2261	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	1.644
2262	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (2263 + 2264)	
2263	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	
2264	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)	2.728
2266	465100	Остале текуће дотације и трансфери	2.728
2267	465200	Остале капиталне дотације и трансфери	

Средства која су у току 2025. године пренета корисницима буџетских средстава су предвиђена у Одлуци о буџету општине Сурдулица за 2025. годину. Пренос средстава је извршен у складу са утврђеним износима предвиђеним Одлуком о буџету општине Сурдулица за 2025. годину.

7.6. Социјално осигурање и социјална заштита

Социјална помоћ из буџета општине Сурдулица обухвата накнаде по више основа које се, по захтевима директног и индиректног буџетског корисника, исплаћују из буџета за: социјалну заштиту; за образовање, културу, науку и спорт; награде ученицима и студентима; за децу и породицу и остале накнаде.

Ознака за ОП	Број конта	ОПИС	На дан 31.12.2025. у 000 динара
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	48.140
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2272)	
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	
2272	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање	
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)	48.140
2274	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности	

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2275	472200	Накнаде из буџета за породилско одсуство	
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	17.926
2277	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености	
2278	472500	Старосне и породичне пензије из буџета	
2279	472600	Накнаде из буџета у случају смрти	
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	18.103
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	7.834
2282	472900	Остале накнаде из буџета	4.277

7.7. Остали расходи

Остали расходи обухватају: дотације невладиним организацијама; порезе, обавезне таксе и казне наметнуте од једног нивоа власти другом; новчане казне и пенали по решењу судова и судских тела; накнаде штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока и накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

Ознака за ОП	Број конта	ОПИС	На дан 31.12.2025. године у 000 динара
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	159.429
2284	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)	150.407
2285	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	3.178
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	147.229
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	479
2288	482100	Остали порези	426
2289	482200	Обавезне таксе	30
2290	482300	Новчане казне, пенали и камате	23
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	4.573
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	4.573
2293	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (2294 + 2295)	3.970
2294	484100	Накнада штете за повреде или штету услед елементарних непогода	3.970
2295	484200	Накнада штете од дивљачи	
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА	

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

		(2297)	
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	
2298	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2299)	
2299	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана	

Расходи у оквиру конта 480000 - планирани су и утрошени у складу са Одлуком о буџету општине Сурдулица за 2025. годину и расписаним конкурсима. Извршили смо тестирање Уговора као и правдање за наменски утрошена средства и можемо да се изјаснимо да је општина Сурдулица по питању осталих расхода поставила добар контролни механизам, за контролу наменски опредељених средстава и у складу са чланом 38. Закона о удружењима („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 99/2011 - др. закон и 44/2018 - др. закон), члана 6. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења („Службени гласник РС” бр. 16/2018), Правилника о начину и поступку остваривања права на доделу средстава из буџета општине Сурдулица за програме и пројекте удружења грађана односно невладиних организација („Сл. гл. Града Враћа” бр. 40/18) и Одлуке о буџету општине Сурдулица за 2025. годину бр. 400-22/24-01 од 18.12.2024. године.

Ревизорски тим је тестирао следећу документацију, ради доношења закључака:

- Јавни конкурс за доделу средстава из буџета општине Сурдулица за подстицање програма/пројеката или недостајућег дела средстава за финансирање програма/пројеката од јавног интереса које реализују удружења за 2025. годину, бр. 401-5/25-01 од 13.01.2025. године;
- Одлука о расписивању Јавног позива за доделу средстава из буџета општине Сурдулица за подстицање програма/пројеката или недостајућег дела средстава за финансирање програма/пројеката од јавног интереса које реализују удружења за 2025. годину, бр. 401-5/25-01 од 13.01.2025. године;
- Одлука о финансирању/суфинансирању програма/пројеката од јавног интереса које реализују удружења и који се финансирају из буџета општине Сурдулица у 2025. години бр. 401-5/25-01 од 24.02.2025. године;
- Уговор о додели средстава из буџета општине Сурдулица за финансирање/суфинансирање пројеката/програма удружења од јавног интереса за 2025. годину закључен са Удружењем грађана Мото клуб „Водени бик“, бр. 401-5/25-01 од 03.04.2025. године;
- Уговор о додели средстава из буџета општине Сурдулица за финансирање/суфинансирање пројеката/програма удружења од јавног интереса за 2025. годину закључен са Удружењем грађана „Одрживи развој Сурдулице“, бр. 401-5/25-01 од 17.03.2025. године;
- Уговор о додели средстава из буџета општине Сурдулица за финансирање/суфинансирање пројеката/програма удружења од јавног интереса за 2025. годину закључен са Удружењем глувих и наглувих општине Сурдулица, бр. 401-5/25-01 од 13.03.2025. године;
- Правдања трошкова;
- Записник о раду Комисије бр. 401-5/25-01 од 29.01.2026. године;
- Наративни и финансијски извештаји.

Следи Закључак да општина Сурдулица активно прати наменско трошење средстава која су опредељена удружењима грађана и другим удружењима, а која су опредељена путем конкурса.

8. ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ

Текући издаци обухватају издатке за набавку нефинансијске имовине који се јављају код буџетских корисника у вршењу функције због које су основани.

Издаци се евидентирају у моменту када је плаћање извршено.

8.1. Издаци за нефинансијску имовину

Издаци за нефинансијску имовину обухватају издатке за основна средства (зграде и грађевински објекти; машине и опрема и остала основна средства); залихе (робне резерве; залихе производње и залихе робе за даљу продају); драгоцености и природна имовина (земљиште; рудна богатства и шуме и воде). Евидентирање издатака за нефинансијску имовину врши се у моменту исплате у складу са готовинском основом.

Преглед учешћа појединих издатака у укупним издацима:

Ознака за ОП	Број конта	ОПИС	На дан 31.12.2025. године у 000 динара
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	199.000
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА(2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	198.268
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)	179.462
2303	511100	Куповина зграда и објеката	
2304	511200	Изградња зграда и објеката	96.925
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	73.819
2306	511400	Пројектно планирање	8.718
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)	17.484
2308	512100	Опрема за саобраћај	4.650
2309	512200	Административна опрема	11.143
2310	512300	Опрема за пољопривреду	
2311	512400	Опрема за заштиту животне средине	
2312	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	166
2313	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	1.403
2314	512700	Опрема за војску	
2315	512800	Опрема за јавну безбедност	62
2316	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	60
2317	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (2318)	1.108
2318	513100	Остале некретнине и опрема	1.108
2319	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (2320)	
2320	514100	Култивисана имовина	
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	214
2322	515100	Нематеријална имовина	214

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

2323	520000	ЗАЛИХЕ (2324 + 2326 + 2330)	
2324	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (2325)	
2325	521100	Робне резерве	
2326	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 2327 до 2329)	
2327	522100	Залихе материјала	
2328	522200	Залихе недовршене производње	
2329	522300	Залихе готових производа	
2330	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2331)	
2331	523100	Залихе робе за даљу продају	
2332	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (2333)	
2333	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (2334)	
2334	531100	Драгоцености	
2335	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (2336 + 2338 + 2340)	732
2336	541000	ЗЕМЉИШТЕ (2337)	732
2337	541100	Земљиште	732

Закључак:

На основу извршеног узорковања и тестирања оцењује се да су билансне позиције исправно формиране те да нема грешака материјалног значаја.

9. УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА

Ради бољег прегледности исказивања резултата пословања, овде ћемо дати нека појашњења у вези утврђивања резултата пословања у 2025. години:

(у хиљадама динара)

УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА			2025.година
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131) > 0	
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001) > 0	16.888
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)	165.776
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	49.028
2350		Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине	
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текућег године	116.748
2352		Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из	

ОПШТИНА СУРДУЛИЦА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2025

		кредита	
2353		Износ приватизационих примања и примања од отплате датих кредита коришћена за покривање расхода и издатака текуће године	
2354		ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2355 + 2356)	36.000
2355		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	36.000
2356		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине	
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2354) > 0 или (2348 - 2347 - 2354) > 0	112.888
2358	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - ДЕФИЦИТ (2347 - 2348 + 2354) > 0	
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)	112.888
2360		Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину	111.724
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	1.164

10. ЈАВНЕ НАБАВКЕ У 2025. ГОДИНИ

Општина Сурдулица је у 2025. години је имала већи број јавних набавки мале и велике вредности. Све јавне набавке предвиђене су Планом јавних набавки за 2025. годину и средства за њих су обезбеђена у време покретања сваке јавне набавке. За сваку јавну набавку формиране су одговарајуће комисије.

Ревидиране јавне набавке биле су предмет ревидирања само са аспекта утврђивања да ли се Закон о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/2019 и 92/2023) примењује за набавке услуга и добара за које је обавезна примена Закона о јавним набавкама.

Узорковане су 5 (пет) јавне набавке:

1. Набавка по партијама: - Партија 1 - набавка намештаја по пројекту „Центар за децу и родитеље у Сурдулици“ - Партија 2 - набавка рачунарске опреме по пројекту „Центар за децу и родитеље у Сурдулици“ - Партија 3 - набавка електронске опреме по пројекту „Центар за децу и родитеље у Сурдулици“

- Јавни позив од 15.8.2025. године;
- Изјава о одсуству сукоба интереса бр. 404-164/25-01 од 27.8.2025.године;
- Критеријуми за доделу уговора и остали захтеви набавке, референтни број: 404-164/25-01;
- Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке, бр. 404-164/25-01 од 13.8.2025. године;
- Записник о отварању понуда од 27.8.2025. године;
- Одлука о додели уговора, бр. 404-164-1/25-01 од 29.8.2025. године;

- Уговор о набавци намештаја по пројекту „Центар за децу и родитеље у Сурдулицу“ бр. 104-2-1/25 од 01.9.2025. године;

2. Набавка добара - аутомобил

- Изјава о одсуству сукоба интереса бр. 404-72/25-01 од 13.5.2025. године;
- Одлука о додели уговора, бр. 404-72/25-01 од 13.5.2025. године;
- Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке добара бр. 404-72/25-01 од 24.4.2025. године;
- Записник о отварању понуда од 13.5.2025. године;
- Уговор о јавној набавци - аутомобила за потребе Општинске управе општине Сурдулица бр. 404-72/25-01 од 15.5.2025. године;

3. Рачунарска опрема

- Изјава о одсуству сукоба интереса, бр. 404-69/25-01 од 28.4.2025. године;
- Одлука о додели уговора, бр. 404-69/25-01 од 06.05.2025. године;
- Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке добара, бр. 404-69/25-01 од 14.04.2025. године;
- Записник о отварању понуда од 28.04.2025. године;
- Уговор о јавној набавци добара - рачунарска опрема бр. 404-69/25-01 од 19.5.2025. године;

2. Набавка добара - Опремање Задружног дома у Биновцу намештајем, електронском опремом, опремом за домаћинство и опремом за спорт

- Изјава о одсуству сукоба интереса, бр. 404-17/25-01 од 07.3.2025. године;
- Одлука о додели уговора, бр. 404-17/25-01 од 12.3.2025. године;
- Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке добара бр. 404-17/25-01 од 10.2.2025. године;
- Записник о отварању понуда од 07.3.2025. године;
- Уговор о јавној набавци добара, бр. 404-17/25-01 од 25.3.2025. године

3. Набавка добара - Опремање објекта Задружни дом у Сувојници намештајем

- Изјава о одсуству сукоба интереса бр. 404-13/25-01 од 28.02.2025. године;
- Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке добара бр. 404-13/25-01 од 31.01.2025. године;
- Записник о отварању понуда од 27.2.2025. године;
- Одлука о додели уговора, бр. 404-13/25-01 од 04.03.2025. године;
- Уговор о јавној набавци добара, бр. 404-16/25-01 од 18.3.2025. године;

Установљено је да су узорковане јавне набавке спроведене по методологији коју прописује Закон о јавним набавкама и одговарајући подзаконски прописи као и да је целокупан поступак јавне набавке објављен на Портал јавних набавки и да је као такав јавно доступан свим заинтересованим лицима.

11. ПОТЕНЦИЈАЛНЕ ОБАВЕЗЕ

Ревизорски тим је, по основу Извештаја добијеног из јавног правобранилаштва Општине Сурдулица, утврдио потенцијалне обавезе Општине Сурдулица по основу тужби, из ранијих година, у износу од 124.572.704,32 динара.

Са овим се завршава извештај о ревизији финансијских извештаја за 2025. годину.

Наручилац ревизије има право да захтева од потписника овог извештаја објашњења недовољно јасних позиција.

ПРИЛОЗИ:

-Финансијски извештаји завршног рачуна буџета општине Сурдулица за 2025. годину